

REGENERAÇÃO URBANA

CASO: Melhoramento do bairro Cabín 9

PAÍS: Argentina

CIDADE: Santa Fé

POPULAÇÃO: 27.439



REGENERAÇÃO URBANA

CONTEXTO

Cabin 9 está localizado na cidade de Pérez, província de Santa Fé, e é o bairro com o maior número de habitantes. Concentra 30% da população total da cidade e está localizado a 3 km da área urbana da cidade, o que implica que os moradores do bairro tenham uma maior identificação e conexão com a cidade de Rosário do que com a cidade de Perez.

Cabín tem características únicas que não compartilha com o resto da cidade, sendo este setor o que concentra os mais complexos problemas sociais e urbanos. Nesse contexto, e buscando melhorar a coesão social e urbana desse território, são implementados projetos e ações que buscam melhorar as condições de vida de seus habitantes.

DESCRIPÇÃO

O projeto de Regeneração Urbana proposto para o Distrito Cabín 9 engloba um conjunto de políticas urbanas abrangentes e simultâneas em que todos os níveis do estado participam de forma complementar. Essas intervenções são focalizadas territorialmente por meio de programas, projetos e ações que buscam impactar positivamente não apenas uma área específica da cidade, mas também o território mais amplo, bem como o aprendizado social e institucional.

O objetivo principal é desenhar e aplicar políticas públicas que reduzam os fatores que produzem ou podem multiplicar os riscos sociais, buscando melhorar as condições de vida e fortalecer as capacidades do Estado para a promoção do desenvolvimento.

Entre 2009 e 2011, o Estado Nacional, através do trabalho conjunto entre o município e o Programa de Melhoria de Bairros (ProMeBa), iniciou uma forte intervenção abrangente que incluiu obras de infraestrutura pública e prestação de serviços urbanos, apoio social e regularização de propriedade dos imóveis no setor de maior marginalidade do bairro ocupado por 1337 famílias assentadas em um polígono composto por 54 blocos.

O Plano Abre, promovido pelo governo provincial, atualmente em fase final, propõe uma estratégia abrangente de intervenção baseada na coordenação entre as diversas áreas que compõem o Gabinete Social da província de Santa Fé e os governos locais, a fim de recuperar laços sociais em bairros vulneráveis. As ações desenvolvidas no âmbito do plano podem ser sistematizadas em duas áreas principais: "Infraestrutura e Habitat" e "Coexistência e participação". A complementaridade destes eixos buscou dar uma resposta integral ao diagnóstico feito no bairro, a partir de uma concepção ampla, multidimensional e não fragmentária de políticas públicas.

O programa "Uma Árvore Para Cada Santosfesino" foi implementado em 2011 para destacar a importância das árvores públicas em relação à qualidade de vida dos cidadãos, através dos inúmeros serviços que contribuem para a melhoria das condições ambientais. A cidade de Pérez conseguiu implementá-lo durante 2017, recebendo um subsídio para a compra de árvores do Ministério do Meio



Un programa de
la Unión Europea

Ambiente da Província de Santa Fé. O setor de intervenção foi a principal artéria de entrada para o bairro e o setor onde o estabelecimento de ensino secundário e terciário está localizado.

Por fim, o Plano Nacional de Habitat, atualmente em fase de implementação, propõe avançar em "urbanizações integradas" (fornecimento de água, esgoto, ruas e calçadas iluminadas e pavimentadas); espaços públicos (geração de novos locais de encontro, recreação e convivência) e construção dos Núcleos de Inovação e Desenvolvimento de Oportunidades (NIDO), que são instalações comunitárias que promovem a integração social urbana em bairros vulneráveis, impulsionando as capacidades empreendedoras, educacionais, aspectos artísticos e culturais da comunidade através de programas para o desenvolvimento humano. As intervenções físicas realizadas com este Plano complementam as obras de infraestrutura do Plano Abre. Com a implementação de ambos os planos, o bairro melhorará substancialmente a cobertura dos serviços básicos.



Feiras de Microemprendimentos do Bairro.

Fonte: Municipalidad de Pérez

Embora ainda haja muito a ser feito, as intervenções realizadas no bairro Cabín 9 permitem a prestação de serviços urbanos básicos que melhoram substancialmente a qualidade de vida da vizinhança e contribuem para a inclusão social e urbana, concebendo a melhoria integral do habitat, não apenas a execução de obras de infraestrutura pública e comunitária, mas como um processo de crescimento individual e coletivo.

Recentemente, a cidade iniciou um processo de planejamento participativo para a elaboração da Agenda 21-21, que procura abordar questões de caráter estratégico para o desenvolvimento socioeconômico e ambiental urbano da cidade. Dentro dos projetos, que foram pensados coletivamente, uma grande maioria está vinculada e localizada no Barrio Cabin 9.

OBJETIVOS

Os 3 planos e programas que desembarcaram no bairro nos últimos anos têm em comum a contribuição para a melhoria integral do habitat, fortalecimento da comunidade e inclusão social e urbana.

Os objetivos comuns são:

- Melhorar a qualidade de vida dos moradores através da execução de obras de infraestrutura pública ligadas à melhoria do habitat, equipamento de vizinhança, saneamento e acesso a serviços básicos
- Fortalecer as redes sociais do bairro promovendo o encontro, a participação e a convivência no espaço público, como estratégias para prevenir a violência e garantir a segurança pública.
- Promover a constituição de Tabelas de Gestão de Bairros como espaços de participação cidadã e diálogo com as autoridades locais, provinciais e nacionais, a fim de priorizar conjuntamente os problemas a serem resolvidos.

CUSTOS/FINANCIAMENTO

O Município gerenciou, por meio de diferentes programas, ações que visam avançar na regeneração urbana do Cabín 9: combina recursos do ProMeBa, que é financiado pelo Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID); fundos nacionais através do Plano Nacional de Habitação do Ministério do Interior, Obras Públicas e Habitação e fundos do governo provincial canalizados através do Plano Abre, e do Ministério do Meio Ambiente para o programa "Uma Árvore para cada Santafesino".

ESTRATÉGIAS/RESULTADOS/IMPACTOS

O projeto de revitalização urbana e melhoria de vizinhança previsto para o Bairro Cabín 9 envolveu a implementação de uma estratégia de envolvimento social por parte da população residente. Espaços de participação cidadã foram desenhados para as diferentes etapas do projeto - do projeto à avaliação - com o objetivo de dar voz aos principais protagonistas, envolvendo-os em ações de vizinhança e melhorando o sentimento de pertencimento do cidadão ao bairro.

Nas intervenções descritas acima, destaca-se o planejamento multinível, onde se observa a presença dos três níveis do estado, bem como a rede de instituições locais e moradores independentes que fizeram parte do projeto.

Entre os resultados obtidos se destacam:

ProMeBa:

Primeira etapa das obras: rede de água potável, rede de iluminação pública e rede de energia elétrica.

Segunda etapa das obras: sistema de drenagem pluvial e drenagem de bermas, rede pluvial, rede viária, área institucional da rede de pedestres, recuperação e valorização dos espaços públicos. Destaca-se a recuperação do único espaço público reconhecido no bairro, a Plaza 25 de Mayo.



Imagem da Praça recuperada.
Fonte: Municipalidad de Pérez

Plano Abre Cabín 9

Os trabalhos realizados e concluídos com o objetivo de melhorar a acessibilidade e qualidade ambiental do bairro são: drenagem e ampliação pavimentada da rua principal (Calle el Jilguero) em toda sua extensão; calha e pavimentação do quarteirão em torno da escola de ensino médio. Toda a intervenção acima mencionada contempla obras de drenos pluviais e drenos de esgoto.

Conectividade vial: Pavimentación da Av. Belgrano – União da Cabín 9 com a área central de Pérez.

Recondicionamento Integral Club Estudiantes e Club Las Palmeras, ambos considerados clubes de bairro e onde a maioria da população residente do lugar é atendida.



Plano Nacional de Hábitat

As obras que estão em plena execução contempladas no Plano Nacional de Habitação são:

1. Primeira etapa: rede de esgoto em todo o bairro (com o objetivo de melhorar a qualidade ambiental e a saúde dos moradores).
2. Segunda etapa Setor Leste: Sistema integral de drenos pluviais (canal de drenagem + tubulação) e pavimentação da rede rodoviária. Paralelamente à execução do trabalho, através da Subsecretaria de Desenvolvimento Humano da Nação e das Áreas de Ação Social e Meio Ambiente do Município, estão sendo implementados módulos de desenvolvimento humano vinculados ao esporte, saúde, educação, meio ambiente e cultura.



Actividades culturales en el barrio. Fuente:
Municipalidad de Pérez

LIÇÕES APRENDIDAS/PONTOS DE DISCUSSÃO

A fim de chegar a uma conclusão da prática descrita, destacam-se os pontos fortes e fracos da experiência, permitindo assim, repensar as próximas ações. Busca-se que, de alguma forma, os Municípios possam olhar para trás em busca de aprender com os fatos, os erros e os sucessos, valorizando o positivo e o negativo, e lhes oferecendo a capacidade de repensar, analisar e reforçar ações futuras.

Pontos Fortes da experiência:

- Melhoria substancial do Habitat
- Melhoria da coexistência, participação cidadã
- Recuperação e valorização do Plaza (apenas espaço público reconhecível)
- Maior segurança
- Melhoria na acessibilidade e conectividade
- Gestão conjunta com os diferentes níveis de governo.
- Informações sobre atividade municipal.
- Trabalho abrangente com a população jovem.
- Formação profissional para jovens.

Pontos Fraco da experiência:

- O problema das microbacias continua
- Falta de manutenção do sistema de drenagem de águas pluviais (calha)
- Existência de uma população com diferentes níveis de vulnerabilidade.
- Fragmentação social.
- Baixo nível de educação tributária na população do município.
- Insegurança e delinquência.
- Dependência de recursos econômico-financeiros externos.

Como conclusão, são desenvolvidas ações que podem fortalecer a experiência descrita. Como foi nomeado, os projetos da Agenda 21-21 (Estratégia de Desenvolvimento da Cidade de Pérez), que estão localizados no bairro Cabín 9, ajudarão a fortalecer as intervenções já realizadas. Algumas das propostas que emergem desta agenda são:

1. A criação de um novo Centro Cívico Cabín 9, que possua um edifício hierárquico e um novo programa de funcionamento institucional, principalmente para a Delegação Municipal.
2. A reconversão do espaço vago nas margens da linha férrea no espaço público. Criação de um parque linear e área recreativa multi-esportiva.
3. A hierarquia e fortalecimento do caráter comercial da rua principal (El Jilguero).

Esses projetos foram concebidos, debatidos e desenvolvidos em uma estrutura de coprodução, onde os moradores e instituições de bairro, juntamente com outros atores locais, planejam para o futuro o que querem para sua cidade. Esses projetos, no momento de sua implementação, têm a legitimidade dos perecinos, o que ajudará a gerar um contexto de maior apropriação e sentido de pertencimento às ações implementadas.

BIBLIOGRAFÍA

<http://igc.org.ar/agendaperez/>

<https://www.promeba.gob.ar/>

<https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/193144>

<https://www.argentina.gob.ar/interior-plandehabitat>

AUTORES

Marcelo Ottaviano – Dirección de Planeamiento Urbano, Municipalidad de Pérez
Carolina Pascual – Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático