

## PLANIFICACIÓN URBANA BAJA EN CARBONO

**CASO:** Recuperación y conservación del ecosistema de las lomas de lúcumo en las laderas del distrito de pachacámac

**PAÍS:** Peru

**CIUDAD:** Lima

**POBLACIÓN:** 8.574.974 (2017)



PLANIFICACIÓN URBANA

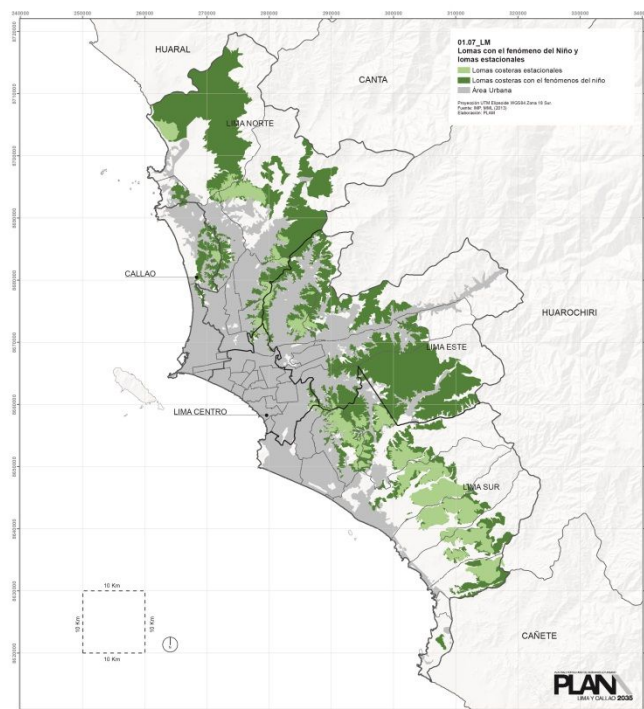
## CONTEXTO

La ciudad de Lima, ubicada entre la vertiente occidental de los Andes y el litoral marino costero, en la región de la costa desértica; es la capital del Perú y la ciudad más grande y poblada del país. Con 8 millones 574 mil habitantes (2017), representa aproximadamente un tercio de la población peruana y concentra la mitad de la economía del país. Se estima que el 60% de la ciudad fue autoconstruida de manera informal, creándose nuevos distritos a través de procesos de regularización con un alto déficit y precariedad de servicios y equipamiento urbano. Este crecimiento acelerado y sin planificación ha resultado en una falta de espacios públicos y áreas verdes, particularmente en los distritos periféricos. A ello está relacionado el hecho de que en Lima Metropolitana hay sólo 3.1 m<sup>2</sup> de áreas verdes urbanas por habitante, mientras que lo recomendado por la OMS es 9m<sup>2</sup> por habitante. Estas áreas se ven amenazadas por la continua expansión urbana y privatización de espacios públicos como parques y plazas, así como de los humedales, lomas costeras, litoral marino costero, bosques ribereños de los tres ríos, áreas agrícolas y las laderas y quebradas peráridas; siendo la protección, recuperación y renovación de todas éstas una importante necesidad para la sostenibilidad de la ciudad a largo plazo y para una adecuada calidad de vida de sus habitantes.

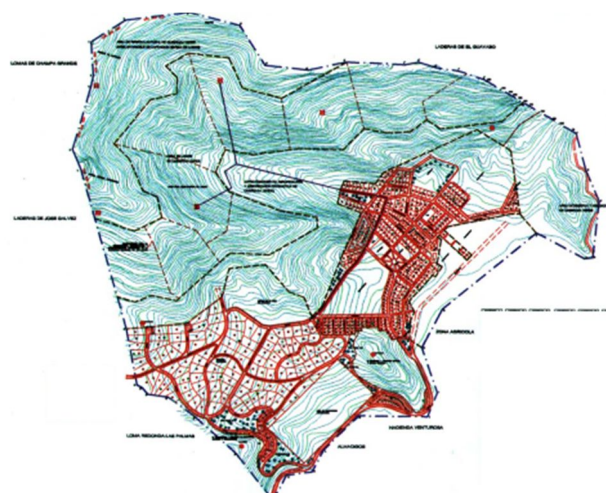
## DESCRIPCIÓN

En Lima Metropolitana existen 19 manchas aisladas de Lomas Costeras. Las Lomas de Lúcumo pertenecen al complejo de las lomas de Atocongo-Lúcumo-Hierba Buena con 1,500.00 hectáreas; y hacen parte del ámbito del Centro Poblado Rural (CPR) de Quebrada Verde, con 265 hectáreas localizadas en la margen izquierda del río Lurín en el distrito de Pachacamac, ubicado a 38 km al Sur de Lima.

Desde la década de los años 90, el distrito de Pachacamac ha experimentado una serie de procesos sociales de transformación, entre ellos el proceso de expansión urbana formal e informal impulsado por la ocupación desordenada del suelo, la invasión de las laderas y quebradas y el tráfico de tierras. Estos procesos presionaron también el cambio de uso de las tierras agrícolas de Pachacamac. Paralelamente, en los años 1994-1996 se da una actualización de los derechos de concesión del catastro minero y una ampliación de concesiones que cubren el 80% de la jurisdicción del distrito (principalmente para Cementos Lima, ahora UNACEM).



**Mapa de la Estructura Ecológica de Lima y Callao Fuente: "El Plan Metropolitano de Desarrollo Urbano de Lima y Callao 2035 Análisis de un Intento Fallido"**  
Fuente: [http://www.riurb.com/n13/13\\_06\\_RIURB\\_Puente.pdf](http://www.riurb.com/n13/13_06_RIURB_Puente.pdf)



**Organización del uso del suelo con el PDC.**  
Fuente: Ecociudad.



Es en este contexto que desde el año 1997 la Asociación de pobladores del Centro Poblado Rural (CPR) Quebrada Verde da inicio a un proceso de organizar el uso del suelo. Ello incluyó la decisión de conservar el área de Lomas de Lúcumo dentro de la formulación de su Plan de Desarrollo Integral, como respuesta integral a las aspiraciones de bienestar de las familias así como para enfrentar las invasiones y el recorte de la integridad del poblado. También constituyó una respuesta ante la construcción de cercos para la delimitación de las concesiones mineras. Este proceso devino en un acuerdo social de la población y la organización de una cartografía que define las áreas de los diversos usos del espacio: Urbano, de aprovechamiento agropecuario, amortiguamiento, de lomas y de línea de cumbres (ver Fig.1). De esa manera se llega a la conformación de la Asociación del Circuito de Ecoturismo de las Lomas de Lúcumo en el 2003, y su inscripción en Registros Públicos en el 2009.

## OBJETIVOS

Los objetivos de esta iniciativa se han actualizado y complementado a lo largo de un proceso social de 28 años de desarrollo, en los cuales se pueden identificar tres periodos:

- 1) Para el periodo 1992-1996, como respuesta al auge de las invasiones, los objetivos fueron los siguientes:
  - Defender a través de mecanismos legales la integridad del área del CPR Quebrada Verde ante las invasiones, así como también definirla ante las concesiones mineras que se superponían con el área.
  - Definir una estrategia para lograr mantener la unidad territorial de Quebrada Verde.
- 2) Para el periodo 1997-2000, a partir de la elaboración de la estrategia, se definieron objetivos subsiguientes:
  - Elaborar el Plan de Desarrollo Integral del CPR Quebrada Verde armonizado a la normativa existente.
  - Elaborar la cartografía para reflejar el Plan de Desarrollo del CPR Quebrada Verde, expresando el acondicionamiento del uso de las distintas áreas del CPR.
  - Adoptar un modelo de gestión y estructura organizativa para la implementación del Plan.
- 3) Para el periodo 2001-a la actualidad, se definieron nuevos objetivos de carácter estratégico y sus actividades
  - Conformación de la Asociación del Circuito de Ecoturismo de las Lomas de Lúcumo
  - Mejoramiento de los servicios básicos y acondicionamiento de la infraestructura urbana.
  - Relacionamiento interinstitucional para la promoción de la conservación de las lomas costeras, campañas de reforestación con especies nativas y participación de la red de ecoturismo vivencial y de la red de protección y conservación de las Lomas de Lima y del Perú, Movimiento de Los Lomeros y últimamente las campañas de #SalvemosLasLomas.

## COSTO/FINANCIAMIENTO

La iniciativa ha sido financiada a través de diversas modalidades: recolectadas del CPR Quebrada Verde, la tarifa de visitantes al circuito ecoturístico, convenios de ONGs y instituciones educacionales y premios de concursos de proyectos y buenas prácticas.

## ESTRATEGIAS E IMPACTOS

Las estrategias implementadas han sido diversas y las principales son las siguientes:

- La estrategia participativa En asambleas de la población o en asambleas y grupos en la Asociación del Circuito.
- La estrategia comunicacional, Hacer conocer las buenas prácticas realizadas en Quebrada Verde y en la Asociación Ecoturismo, a todo público y la relación con todos los medios.
- Estrategia de desarrollo de capacidades, con la formación de nuevas generaciones de s jóvenes Guías del Circuito ecoturístico de Lomas, Talleres de interacción de saberes y conocimientos, participación en eventos dando a conocer la experiencia de Quebrada Verde y de la Asociación del Circuito de Ecoturismo de las Lomas de Lúcumo.
- Estrategia de establecimiento de redes de trabajo y participación en las jornadas de forestación, limpieza, movilización en el calendario cívico histórico y ambiental a lo largo de cada año: Aniversario del Pueblo, Aniversario de la Asociación de Ecoturismo; Día de la Tierra, del Medio Ambiente; del Agua, de la Biodiversidad.

Los logros son:

- Desarrollo de la conciencia ciudadana con base una la visión integral de su jurisdicción, los atributos existentes y el fortalecimiento de la identidad local.
- Constituirse en un referente nacional y metropolitano de gestión descentralizada y participativa con base a la conservación de las Lomas Costeras y sus entornos compatibles con una visión de desarrollo territorial y de cuenca.
- La población y sus autoridades han logrado integrar una visión estratégica de desarrollo, en sus instrumentos de gestión y en la institucionalidad organizada.
- Haber logrado una experiencia de proceso social de fortalecimiento de equidad en las relaciones de género entre varones y mujeres y de articulación intergeneracional entre adultos mayores, adultos y jóvenes.
- Haber alcanzado un mayor grado de sostenibilidad social de los procesos de desarrollo local ante los escenarios de cambio climático y riesgos de desastres



## DESAFÍOS Y LECCIONES APRENDIDAS

Se pueden identificar tres desafíos:

1. Remontar la presión de las amenazas de urbanización desordenada existente en Lima Sur, particularmente en el distrito de Pachacamac.
2. Concretar acuerdos estables con la empresa de cementos UNACEM, para mantener la integridad geográfica de Quebrada Verde y las lomas para el Circuito de ecoturismo.
3. Avanzar en contribuir al logro de un estatus de conservación y gestión para las lomas de Lima Metropolitana y de todo el País.

Como lecciones aprendidas podríamos señalar:

1. El proceso de desarrollo de capacidades debe ser permanente e integral basado en el conocimiento del sitio y su historia.
2. Se debe construir una relación constante de voluntad política en todos los niveles.
3. Sin una visión de futuro compartida e integral no hay proceso social que sea sostenible

## BIBLIOGRAFÍA

Ficha elaborada en base a la información proporcionada por Andrés Alencastre, Ecociudad, arac50@yahoo.es

Perú: Crecimiento y Distribución de la Población, 2017 – Primeros Resultados”, INEI, 2018

“Atlas Problemático de una Metrópoli Vulnerable”, Metzger P., Gluski P., Robert J., Sierra A., noviembre 2015

“Superficie de área verde urbana por habitante”, MINAM, 2016. Disponible en:  
<http://sinia.minam.gob.pe/modsinia/index.php?accion=verIndicador&idElementoInformacion=998&idformula=73>

## AUTORES

Ximena Carranza Risco  
Foro Ciudades Para la Vida