

Sector 9 Introducción

Industrias Verdes

Política sectorial del país

No existe en Chile una política o una estrategia de acción de alcance nacional que guíe el camino a seguir para un desarrollo sostenible que involucre a todos los sectores de la economía e incentive principios de economía circular y una industria verde. Las incipientes iniciativas en la materia son aisladas y relacionadas a la gestión de residuos.

Es desde el Ministerio del Medio Ambiente que se están impulsando las iniciativas más relevantes en materia de industria verde y economía circular¹. El ministerio se ha declarado “comprometidos en desarrollar y fortalecer una política ambiental orientada a la promoción patrones de consumo y producción más sustentables”. Dicho compromiso se materializó en la conformación en 2014 del Comité de Consumo y Producción Sustentables, que reunió a más de 20 instituciones públicas y estuvo encargado de la formulación del primer instrumento en la materia: el Programa Nacional de Consumo y Producción Sustentable (PNCPS).

Instrumentos regulatorios

Parte importante de las iniciativas de crecimiento verde vienen desde el MMA², que ha formulado una serie de instrumentos que regulan e impulsa esta área temática. La **Ley N°20.920 de Reciclaje** promulgada en 2016 es reconocida como la pionera en crear una industria para la valorización de los residuos. A través del fomento al reciclaje y la responsabilidad extendida del producto (donde los fabricantes de ciertos productos prioritarios se hacen cargo de toda su vida útil) sienta los fundamentos para una economía circular.

El **Programa Nacional de Consumo y Producción Sustentable (PNCPS)** del MMA (2016) reconoce los desafíos de acoplar el desarrollo económico con la calidad ambiental. Este programa busca avanzar “hacia patrones de consumo y producción más sustentables”, a través de (1) su integración en las políticas, planes, programas y estrategias del sector público, (2) la coordinación y alineación entre acciones públicas y privadas, (3) el incentivo a analizar impactos sociales, ambientales y económicos en la gestión de productos y servicios y (4) el impulso de un crecimiento verde que potencia sectores estratégicos y tecnologías limpias (MMA 2016, p. 12). Para ello, se formularon doce líneas de acción con sus respectivos objetivos, metas, áreas de trabajo y actores relevantes:

- Construcción sustentable
- Turismo sustentable
- Sistemas alimentarios sustentables
- Industria responsable

¹ Ministerio de Medio Ambiente (MMA 2017a), *Plan de Acción Nacional de Consumo y Producción Sustentable 2017 – 2022*, Gobierno de Chile

² MMA 2017a

- Información al consumidor
- Estilos de vida sustentables y educación
- Ciudades sustentables y transporte
- Sustentabilidad del sector público
- Empresas de menor tamaño sustentable
- Energías limpias y eficiencia energética
- Gestión de los residuos
- Gestión del agua

Po su parte, el **Plan de Acción Nacional de Consumo y Producción Sustentables** del MMA (2017) contiene un conjunto de iniciativas y acciones para la implementación del PNCPS. Tiene por objetivo “establecer un marco de referencia dinámico sobre iniciativas nuevas y actividades comprometidas” en el Programa. Incluye un total de 505 iniciativas “que reducen el impacto ambiental y social negativo tanto de la producción como del consumo de bienes y servicios”, clasificadas en cada una de las mencionadas líneas de acción. Establece para cada línea de acción una hoja de ruta con áreas de trabajo, horizontes de tiempo y actores responsables.

Estado del arte del sector: mejores prácticas

El movimiento B ha propuesto reformular la medida del éxito económico a una que considere el bienestar de las personas, la sociedad y el ambiente. En base a ese principio, se desarrolló un **Certificado de Empresa B** a nivel global que evalúa el impacto positivo dentro y fuera de la empresa en cuatro áreas: Gobernanza, Trabajadores, Medio Ambiente y Comunidad. A la vez, la evaluación sirve como herramienta gratuita para orientar la toma de decisiones futuras hacia la mejora continua de los impactos positivos. En Chile, son en total 130 las iniciativas que se han certificado como Empresas B (ver ficha).

A escala nacional, existen algunas experiencias de empresas que se orientan por principios de sustentabilidad. Un ejemplo de ello es **Gerdau Aza**, empresa de productos de acero para la construcción que desde los años 1990 viene impulsando buenas prácticas en materia ambiental. Ha incluido acciones como: destinar recursos en tecnología para reducir sus emisiones atmosféricas, el apoyo y capacitación a pequeñas y medianas empresas de chatarrereros, el desarrollo de productos de 100% de acero reciclado, el diseño y publicación de manuales de buenas prácticas, apoyo en proyecto de Reciclaje Inclusivo y en programas de manejo de residuos y recolección de chatarra en Rapa Nui y Juan Fernández, entre otras iniciativas (ver ficha).

En Iquique se están desarrollando importantes sinergias entre diferentes iniciativas en materia de economía circular. En 2016 se creó el **Centro de Innovación y Economía Circular** (CIEC) que brinda servicios de consultoría, con el objetivo de crear soluciones y oportunidades de negocio y empujar hacia el desarrollo de una economía circular en contexto latino americano. Su compromiso está también con la formación de profesionales en economía de reciclaje y desarrollo sustentable, concretado en el desarrollo de un Diplomado en la materia en conjunto con la **Universidad Central** en 2018. Del mismo fundador y director de CIEC, la empresa **Neptuno Pumps** confecciona bombas de agua para la minería que ponen en práctica el concepto de economía circular y permiten ahorrar recursos económicos, materiales y naturales. Hechas de un porcentaje significativo de materiales reciclado, las bombas permiten reciclar el 70% de las aguas de las mineras, significando además un ahorro energético (ver ficha).

Indicadores sectoriales

Desde la Unidad de Estadísticas de las Naciones Unidas (UNSD por su sigla en inglés) se propone un set de indicadores de Economía Verde. En total, se incluyen 97 indicadores, clasificados en cuatro grupos interrelacionados y un grupo de contexto, y 18 subgrupos³:

- (1) El contexto económico, demográfico y social para el desarrollo sostenible, donde se destaca la relevancia del indicador “empleos verdes”
- (2) Productividad de los recursos ambientales y de la economía, incluyendo las temáticas de emisiones de carbono y energía. Destacan los indicadores de “energía renovable” (sostenibilidad del suministro de energía), “leña para combustible” (uso de biomasa)
- (3) Base de activos naturales, incluyendo indicadores relativos a recursos renovables y no renovables entre otros.
- (4) La dimensión ambiental de la calidad de vida, incluyendo numerosos indicadores relativos a la salud ambiental, los riesgos, y los servicios ambientales
- (5) Oportunidades económicas y respuestas de política, donde para la temática gestión y regulación se destaca el indicador “gasto en protección ambiental gubernamental anual”

Cuellos de botella y problemas que se abordarán en el futuro

Mientras son numerosas las iniciativas exitosas a pequeña escala, tales como la Certificación de Empresa B, la trayectoria de empresas como Gerdau Aza y las sinergias entre diferentes iniciativas de economía circular en Iquique, el desarrollo de la industria verde y la economía circular sigue siendo incipiente en el país. Mientras la Ley para la Gestión de Residuos, la Responsabilidad Extendida del Producto y Fomento al Reciclaje empuja al sector privado en la dirección de hacerse responsables de sus residuos a través de diferentes mecanismos, aún su alcance es extremadamente bajo en relación con economías como las de Japón y Alemania.

Si bien el Ministerio de Medio Ambiente ha hecho un esfuerzo significativo y coordinando con otros sectores del Estado en materia de política pública para la producción sustentable, Chile carece de una política transversal liderada por el Ministerio de Economía, que focalice sus esfuerzos en el impulso de una economía verde como principio rector de los objetivos de desarrollo.

³ Becker, R. (2018), “Indicadores de Economía Verde y de las ODS”, Presentación del Jefe DE LA Sección de Estadísticas industriales y energéticas, División de Estadísticas de Naciones Unidas (UNSD), Guatemala.