2020 년 6 월

WWW.IUC.EU

교토의 시민, 기업, 공공 부문 기후 행동에 참여

교토(일본)는 기후 변화 완화와 대응에 총력을 다하고 있습니다. 시와 지역의 다양한 그룹과 협력하여 글로벌 기후에너지 시장협약 (Global Covenant of Mayors for Climate and Energy, GCoM) 등 국제사회의 일원으로써 기후 행동 목표 달성을 위해 노력합니다. 교토는 기후 행동에 대해 총체적으로 접근합니다. 다양한 부문을 아우르고, 지역의 여러 목소리에 귀를 기울이며, 환경·사회·경제적으로 지속 가능한 조치를 취해야 하기 때문입니다.

개요

역사적인 교토의정서(Kyoto Protocol)의 탄생지이기도 한 교토는 국제적 차원의 기후 행동에 오랜 기간 참여해왔습니다. 이는 기후 행동은 국제 사회의 파트너들과 협력하여 이루어져야만 한다는 교토의 굳은 신념의 바탕이 되었습니다. 국제 사회에 대한 활발하고 지속적인 공헌을 이어가고자, 교토는 2019 년 1 월 글로벌 시장협약에 가입하였습니다.

교토는 시민사회, 기업, 주민, 공공 부문의 역량을 강화하여 온실가스 배출 감축 및 기후 변화 완화를 위해 함께 행동해야한다는 믿음으로 포용적으로 접근합니다. 야심적인 탄소배출 저감 목표를 설정하고 다양한 그룹과 협력하여 지속 가능한 에너지 시스템 수립, 청소년들의 지속 가능한 친환경 행동 교육 및 생산과 소비의 "순환성(circularity)" 개선 등을 향해 나아가고 있습니다.

도전 과제와 해결책

교토는 기후 변화를 민간 및 공공 부문은 물론 시민 사회 역량을 키워 모두 자기 몫을 할 때 해결할 수 있는 과제라고 생각합니다. 이러한 역량 강화는 그 자체로 하나의 도전입니다. 특히, 법률 체계나 재정과 같은 방대한 시스템이, 시민사회 단체, 개인, 민간 부문이 맡은 프로그램을 촉진하고 지원하도록 하는 일은 쉽지 않지만 모든 부문이 참여할 수 있도록 역량을 강화하기 위한 필수 단계입니다.

시민사회 수준에서 주민들은 지속 가능 에너지 캠페인에 참가합니다. 교토의 온실가스(GHG) 배출 90%는 에너지와 관련되어 있습니다. 이에 따라 교토시는 에너지 절감과 재생 가능 에너지원 활용을 지원하는 정책에 주력해 왔습니다. 교토에서는 지역 주민들에게 "환경에 좋은 일을 하고 있습니까?"라고 묻는 에너지 보존 캠페인을 진행합니다. 이에 더해 에너지 조합의 주민 단체의 에너지 발전(energy generation)을 촉진하고 있습니다. 또한, "에코 라이프 도전(eco-life challenge)" 프로그램으로 아이들을 위한 환경 교육이 이루어집니다.

민간 및 공공 부문은 "순환(circular)" 도시를 만들어 음식물 및 플라스틱 쓰레기 감소와 보행자와 대중 교통의 도로 사용 우선권을 주는 인프라 정책 활용을 위해 협력하고 있습니다.

기후 변화는 도시의 모든 부문에 영향을 미치는 복잡한 문제입니다. 이 문제를 해결하려면 어느 도시든 광범위한 부분을 아우르는 공조가 필요한 법입니다. 여러 영역에 걸쳐 해결책을 조정하고 매칭하는 일이 전 세계 수많은 도시와 아울러 교토의 과제였습니다. 교토는 또한 지금까지 어디에서도 이루어지지 않았던 탈탄소화(decarbonized) 도시라는 목표 성취를 위해 분투하고 있습니다. 미지의 혁신에 대한 투자와 신뢰가 필요한, 쉽지 않은 일입니다.

이 장애물을 넘어서기 위해 교토는 모든 이해관계자들의 지속적 대화를 촉진하고 있습니다. 주민, 지방 기업, 기관 등과의 대화는 물론 이 대화를 통해 시에서 진행하는 기후 대응 노력에 대해 알리고, 시험하며, 지지하는 작업이 이루어집니다.

교토의 여러 도전 과제들은 기후 변화에 맞서 싸우는 모든 도시에 공통된 것입니다. GCoM 을 통한 세계 여러 도시와 지식 공유는 새로운 해결책을 향한 중요한 한 걸음입니다.

Image: City of Kyoto

결과와 영향

2011 년 개발된 "교토시 지구온난화 대책 조례"는 기후 변화 대응 조치에 대한 일본 최초의 법률입니다. 이 조례는 2020 년까지 25 % 감축, 2030 년까지 40 % 감축을 시작으로 전체적으로 1990 년 수준에서 최소 80%까지 온실 가스 배출량을 줄이기 위해 노력하고 있습니다. 2019 년 IPCC 49 차 회의가 열린 것을 계기로 교토는 목표를 2050 년까지 탄소 중립 성취로 상향 조정했습니다.

교토는 기후 변화 완화와 지속 가능한 도시 건설을 위해 다수의 조치를 시행했습니다. 시는 또한 기후 변화 대응을 위해 주민, 기업 및 정부가 함께 참여하는 포괄적 접근 방식을 적용하고 있습니다.

교토는 "게릴라성 폭우"와 태풍의 위험에 노출되어 있는데 이는 기후 변화가 진행되면서 더욱 빈도와 강도가 심해질 것으로 보입니다. 이에 따라 교토는 고위험 지역을 알려주는 위험 지도를 작성하고 대규모 하천 복원과 하수도 보수에 착수하여 기상 사건에 대한 회복력을 향상시켰습니다.

교토는 "열섬(heat islands)" 현상을 약화시키기 위해 도심 녹화에 지속적으로 힘을 쏟고 있습니다.

열사병 대책의 일환으로 주민들에게 적절한 기온이 유지되는 대형 민간 시설을 안내하는 캠페인도 실시하고 있습니다. 이 캠페인은 가정의 에너지 절약에도 효과적입니다.

기후 변화는 다양한 자연 재해의 강도와 빈도를 증가시킵니다. 앞으로의 추세에 대비하기 위해 교토는 숲을 보존하고 유지하여 재난 피해를 최소화하기 위해 노력하고 있습니다. 교토는 주택에 태양 광 발전 장비 설치를 지원합니다. 이 장비는 자연 재해로 인한 정전 시에도 가정에서 전기를 사용할 수 있는 등 재난 방지에 도움을 줍니다.

GCoM 에 대한 교토의 희망은 명확합니다. 가입 도시 수가 늘어남에 따라 탈탄소화를 위한 도시들의 공동의 힘이 커지므로 기후 변화를 해결하기 위한 모두의 역량이 강화됩니다.

Image: City of Kyoto

교훈

도시 배출 저감을 위한 노력을 통해 다양한 도구(금융 메커니즘, 여러 그룹 간 협력) 개발과 활용에 대한 지식이 쌓여 진정한 지속가능성을 향해 한 걸음 더 내딛게 되었습니다.

교토는 지역사회가 주도하는 참여적 프레임워크가 기후 행동 성공을 보장함을 배웠습니다.

지속가능성은 전체적 접근으로 환경, 사회 및 경제적 문제들을 해결하는 통합 해결책을 적용해야 합니다.

도시들은 고립되어 있는 것이 아니라 더 확장된 지역으로 존재합니다. 교토는 지역 내 네트워크를 통해 온실가스 저감 목표를 향해 나아갈 수 있었습니다.

INTERNATIONAL URBAN COOPERATION
European Union

A European Union Programme

GLOBAL COVENANT of MAYORS for CLIMATE & ENERGY

국제 도시 협력(IUC) 프로그램

국제 도시 협력 (IUC) 프로그램은 전 세계 여러 지역의 도시들이 서로 연결하여 공통 문제에 대한 해결책을 공유하도록 해줍니다. 연구 및 혁신 기관, 지역사회 단체, 시민들은 물론 공공 및 민간 부문이 협력하여 지속 가능한 도시 개발을 육성하기 위한 유럽연합의 장기 전략의 일환입니다. IUC 에 참여함으로써 각 도시는 국제적 파트너들과 관련 지식을 공유 교환하여 더욱 환경친화적이고 번영된 미래를 건설하는 데 이바지할 수 있습니다. 지방 정부에게 IUC 프로그램은 서로 배우고, 야심 찬 목표 설정, 지속적 파트너십 형성, 새로운 해결책 검증 및 도시의 국제적 위상 향상을 이룰 수 있는 기회입니다. 관련 활동을 통해 도시 개발과 기후 변화에 대한 주요 국제 협약—도시 의제(EU Urban Agenda), UN 지속 가능 개발 목표(UN Sustainable Development Goals) 및 파리 협정(The Paris Agreement) 등—과 아울러 정책 목표 달성을 지원하게 됩니다.

글로벌 기후에너지 시장협약

글로벌 기후 에너지 시장 협약 (GCoM)은 도시 지도자들과 파트너가 공정하고 낮은 탄소배출과 기후 탄력적 미래를 향한 야심적이고 측정 가능한 기후 및 에너지 이니셔티브를 촉진하려는 비전을 공유하는 지방 정부의 국제 동맹입니다. GCoM 은 도시, 지방 정부 및 이들을 지원하는 네트워크가 목표를 행동으로 전환할 수 있게 해줍니다. 기후 리더십을 높이고 연구, 데이터, 금융 및 커뮤니케이션이 교차하는 파트너십을 촉진합니다. GCoM 은 기후 변화 완화, 대응 및 저비용 청정 에너지 접근의 중요성을 강조합니다.

GCoM 은 도시의 영향력이 가장 큰 부문에서 지역 관련 솔루션을 지원합니다. GCoM 도시는 전략적 행동 계획을 등록, 실행 및 모니터링하고 결과를 공개합니다.

저자:
교토시 환경정책국/ IUC 협력 기구

문의:
교토시 환경정책국
글로벌환경정책실
ge@city.kyoto.lg.jp

A European Union Programme

이 사례연구의 내용은 전적으로 IUC 협력 기구의 책임이며 유럽연합의 견해를 어떤 식으로도 반영하지 않습니다.

© IUC programme 2020

이 자료는 아시아 국제 도시 협력 (IUC) 프로젝트를 통해 유럽 연합의 지원으로 한국어로 번역되었습니다.