INTERNATIONAL URBAN COOPERATION
European Union

A European Union
Programme

城市合作和区域合作
促进全球可持续发展

国际城镇合作项目的最佳实践案例

www.iuc.eu

2020 年 6 月

目录

1. 为什么城市和区域发展必须提高可持续性? 03
2. 社会包容性和城市复兴 08
3. 可持续循环生产和消费 10
4. 蓝绿基础设施与管理 12
5. 气候变化适应和缓解 14
6. 交通与运输 16
7. 智慧城市与创新 18
8. 实现可持续发展——从规划到行动 20
9. 用所学知识指导下一步行动 22

1.

为什么城市和区域发展必须提高可持续性？

在世界各地，城市化速度正在加快。这使得许多城市面临巨大压力，地方政府很难满足能源、卫生、卫生和交通等领域对服务的更高需求。与此同时，由于绝大多数人都在城市生活和工作，人们日益认为，城市必须探索出并实施创新办法，以解决重大的社会、经济和环境挑战。

当然，城市仍然与周边地区有着广泛的联系。很多情况下，这种动态是一种双重依赖，城市需要来自其管辖范围以外的资源，而周边地区则依赖其主要城市来发展经济和推动创新。这意味着地方政府也受到城市化的推动和拉动。

城市和地区已经深深融入到一个共同的体系中，它们必须在多个方面共同努力，这样才能保持可持续发展。

国际合作为可持续发展带来了什么？

可持续发展需要创新和反复尝试各种解决方案。尽管由于利益冲突（例如既需要通过能源改造来更新建筑，又希望保留这些地方所具有的历史价值），这个目标并非总能像人们希望的那样顺利实现，但如果能欣然接受新观点，通常有助于克服这些挑战。通过分享经验，各城市和地区可以共同努力，发现在不同的环境下哪些解决方案可行，哪些不可行，并从彼此的地方试验中学习经验教训。

欧盟（EU）的国际城镇合作项目（International Urban Cooperation, IUC）表明，城市外交和区域合作努力可以克服障碍。该项目由 Partnership Instrument of the European Union 资助，是地方政府相互学习和制定宏伟目标的良机。该项目成功表明，通过合作，可以使用与《新城市议程》（New Urban Agenda）一致的解决方案，从而促进可持续城市发展和区域创新，这对于支持联合国（UN）落实可持续发展目标（SDG）至关重要，同时为促进《巴黎协定》做出贡献的城市和地区提供便利。

什么是国际城镇合作项目？

国际城镇合作项目利用知识交流促进全球城市可持续发展，支持城市和地区努力实现国际目标（如可持续发展目标和《巴黎协定》），以及在地方、区域和国家层面设定的目标。该项目的方向与欧盟实现双边和多边政策的目标以及主要国际协议的承诺一致，并为欧盟承诺提供明确支持。

国际城镇合作项目是欧盟制定的长期战略的一部分，旨在通过与政府部门和私营企业合作，促进城市和区域的可持续发展。该计划将欧洲承诺、具有里程碑意义的国际协议以及欧盟城市议程作为行动的关键起点。此外，国际城镇合作项目通过与社区、私营企业、研究机构和民间团体合作，为各城市和地区提供一个平台，推出具体的可持续性措施，从而为实现《欧洲绿色新政》的目标做出积极贡献，最终建立一个碳中和、循环、资源高效和更可持续发展的欧洲。

国际城镇合作项目包括三个部分：第一部分的重点是通过城市间的合作应对各种城市挑战，第二部分是通过《全球气候与能源市长公约》支持城市为《巴黎协定》做出贡献（GCoM），最后一部分是该项目的核心，旨在通过区域间的结对合作来加强区域的创新。国际城镇合作项目的三个组成部分把城市和地区联系起来，致力于解决共同的问题，并分享现有的、可复制的整体解决方案。这些解决方案将社会凝聚力、文化遗产、技术、政治意愿和创新等因素纳入考量，所有这些因素都是构建长期可持续性社会的驱动力。

国际城镇合作项目是如何促进城市和区域的可持续发展和创新的?

自 2017 年以来，国际城镇合作项目的城市外交计划成功地把 165 个城镇聚集在一起，就城市可持续发展问题开展了合作。欧盟 20 个不同成员国的市政府与全球其他地区（拉丁美洲和加勒比、北美、东亚和南亚）11 个国家的同级政府机构结成了伙伴关系，这些国家也都面临着类似的可持续发展挑战。这些城市结成了 82 对，互相分享知识和交流最佳的实践方法，同时也与更广大的实践者社区分享知识和经验（比如，通过国际活动、研究访问、网络研讨会以及访问 www.iuc.eu 获取其他资源）。为了取得实效，这些城市共同制定了（或正在制定）《城市合作行动计划》(UCAP) 和试点项目，以促进长期的全球伙伴关系。

通过欧盟与拉丁美洲以及加勒比地区 (LAC) 的区域间合作，国际城镇合作项目探索了促进区域创新与合作的方法。通过支持各区域促进区域创新发展，扶持中小企业 (SME) 和刺激国际价值链，国际城镇合作项目正在推动良好的实践和促进知识管理。这使得 40 个参与区域间合作的地区（代表 11 个欧盟成员国和 5 个拉美和加勒比国家）制定和完善了智能专业化战略。这些地区组成了 20 个区域配对，建立了合作伙伴关系，力图减少对夕阳产业的依赖，推动创新，以此增加可行的商业机会，同时改善人们的生活。

这些区域配对的合作重心是什么？

在 82 对城市配对（代表 34 个国家，包括 23 个欧盟国家）和 20 对区域配对（代表 17 个国家，包括 11 个欧盟国家）开展的工作中，我们可以找到一些共同之处。这些共同之处可以归纳为六个主题，涉及可持续发展目标和欧盟城市议程主题。

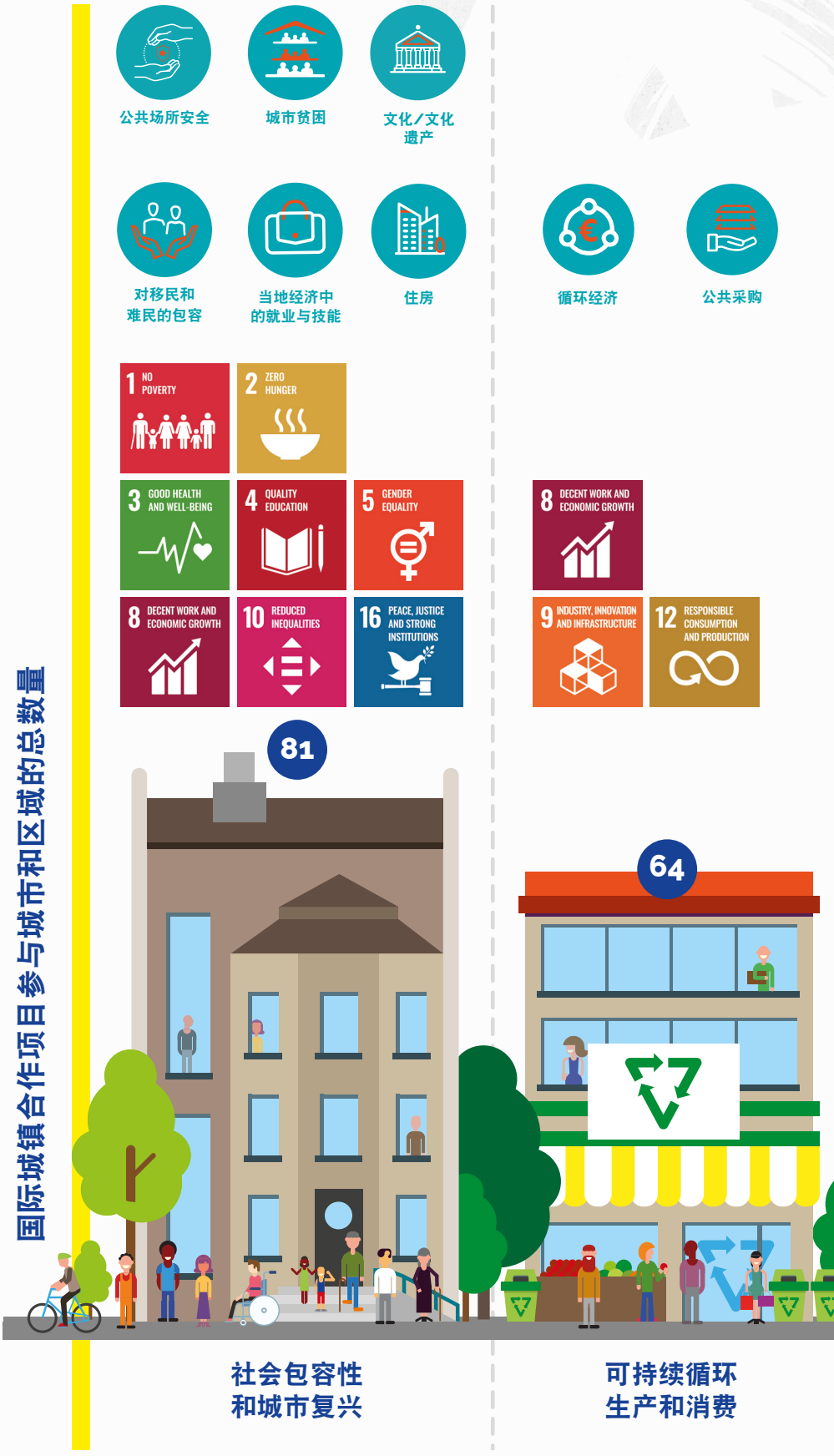
在国际城镇合作项目中，几乎没有城市配对只围绕一个主题开展工作。在主题之间我们可以发现很多重合的地方（比如，社会各阶层流动性，以及有助于城市适应气候变化的蓝绿基础设施）。这是完全合乎逻辑的，因为可持续发展必然具有高度的交叉性：地方政府面临的财政、社会和环境挑战要求各级政府和各部门制定和实施创新的解决办法，确保所有人都能受益。

多部门行动和整体方法是推动城市可持续发展的关键因素。城市面临的挑战毫无疑问是相互关联的——能源脱碳会影响空气、水和土壤的质量，而提供更环保、更安全的交通工具可以恢复生物多样性，增强当地的应对能力，因此需要采取综合行动，让地方政府和各地经济系统的不同部门参与进来。

通盘合作可以确保有效解决方案的实施，同时可以确保各城市能够从各项措施中充分获益。此外，正如《欧洲绿色新政》所强调的那样，需要各部门所有人员参与进来，确保对环保技术进行充分的投资，进行创造和支持创新，并在生产和消费环节执行高环境标准。

国际城镇合作项目配对采用“四螺旋法”开发和实施“城市合作行动计划”（UCAP），该方法涉及学术界、制造业、民间团体和政府相关人员。这有助于配对城市培养包容性，开展跨部门工作，对有效行动至关重要。

在接下来的章节中，我们将进一步介绍已确定的六个系列主题，并深入了解各城市和地区所取得的成就，作为国际城镇合作项目（IUC）配对的一部分，这些城市和地区各侧重于一个主题。尽管有无数的案例可以代表任意特定的主题系列，但本文精选了少数几个案例，并着重介绍了一些最有趣的、创新的或可复制的最佳实践实例。



空气质量

公共场所安全

公共场所安全

公共采购

气候适应性

土地的可持续利用和以自然为本的解决方案

气候适应性

能源转型

城市交通

能源转型

数字转型

当地经济中的就业与技能

6 CLEAN WATER AND SANITATION

14 LIFE BELOW WATER

15 LIFE ON LAND

7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY

13 CLIMATE ACTION

14 LIFE BELOW WATER

15 LIFE ON LAND

3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING

8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH

9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE

蓝绿基础设施与管理

气候变化适应和缓解

交通与运输

智慧城市与创新

2.

社会包容性和城市复兴

虽然城市首先是人的社区，但随着城市规模的扩大，城市居民的多样化需求变得更加复杂，某些人可能会遭到忽视，这一点也不奇怪。

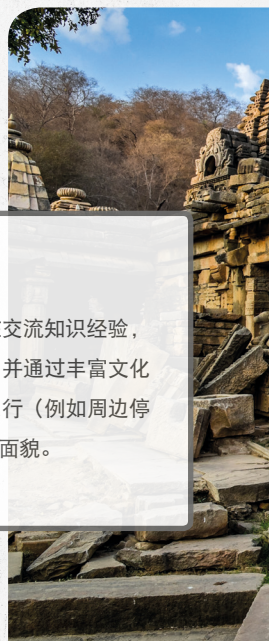
幸运的是，城市和地区有能力解决这个问题。参与国际城镇合作项目的各城市和地区正在制定包容性解决方案，帮助边缘化人群融入群体，修复被忽视的社区，增加教育机会，帮助减少不平等，将反歧视工作纳入主流，促进和平解决方案，弘扬共同遗产，并让公民参与社区决策。

通过可持续的住房政策提升安全感

纽约（美国）和**巴塞罗那（西班牙）**都面临着城市住房负担能力（不足）的挑战。许多居民无法负担城市生活费用，导致出现短期租房和无法形成社区的局面，更不用说长期居民的贫困加剧甚至无家可归的情况了。这两个城市都在采取措施，以确保住房尽可能公正和负担得起。这两个世界闻名的城市希望通过加强对租户的保护，防止无理驱赶，建立共同土地托管，调整租金以及建立支持低收入居民和社会住房的保障机制来树立一个榜样，展现城市是如何承担住房负担，并将其作为一种实现社会可持续发展的手段的。

消除障碍，实现性别平等

弗雷德里顿（加拿大）和**帕尔马（意大利）**正在开发工具和研究方法来弄明白究竟是什么使得女性无法在市政府担任高层职位，同时，这两个城市也在积极建立制度来解决（性别）歧视的问题。通过努力，这两个城市已经找出各自存在的分歧、面临的挑战以及解决这些问题的方法。然而，它们也清楚地知道全面推广这种社会包容性措施的重要性。这两个城市一直在致力于把它们的方法推广到其他国家，确保这些方法能够用来解决其被他边缘化群体的问题。



通过文化遗产推动城市复兴

米拉弗洛雷斯（秘鲁）是利马的一个区，正在与**拉里萨（希腊）合作**，努力推动其他领域的文化遗产保护相关工作。两个城市正在交流知识经验，因为它们都在为修复城市面貌而努力。这样做不仅是为了保护遗产旧址，更是为了扩大城市的绿化面积，打造古迹遗产旅游线路，并通过丰富文化活动（如举办艺术交流，音乐活动等）来刺激旅游业的发展。保护遗产古迹也促使了更可持续交通规划的出台——通过减少汽车出行（例如周边停车区）和增加绿色出行选择（例如公共交通枢纽、自行车绿道、人行道），从而提升古迹的文化价值，让人们能够享受更好的城市面貌。

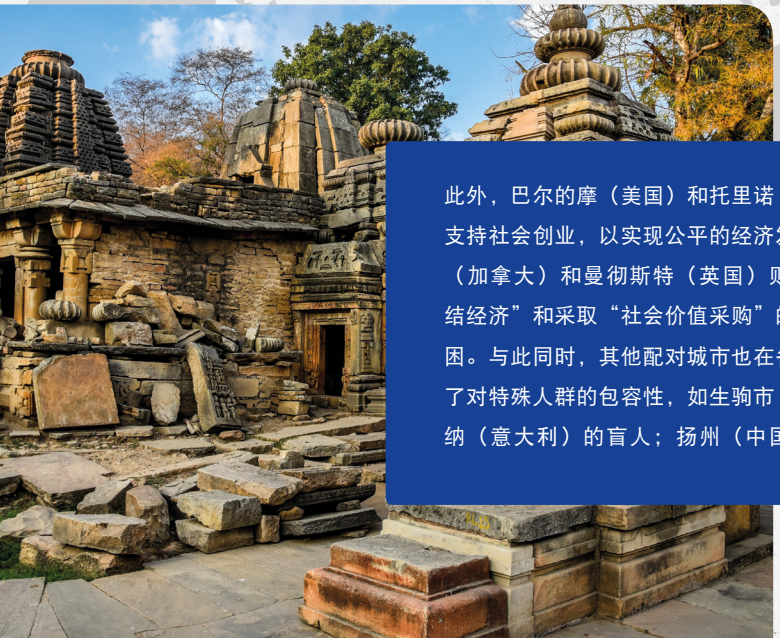
瓜廖尔 <> 勒芬

号召市民一起参与遗产保护

瓜廖尔（印度）和勒芬（比利时）这两座城市都拥有一些具有重要文化价值的古建筑，其中一些属于私人所有，但这些古建筑都没有得到很好的保护。勒芬正在向瓜廖尔传授其在保护遗产古迹方面的知识经验，通过这种方式帮助瓜廖尔改进遗产保护的相关法规和制度，包括明确关键的政策差异和采用适用的解决方案（例如文化基金或智能技术），当然这一切都会从实际出发，充分考虑符合当地人的利益。通过鼓励公众积极参与，这两座城市希望瓜廖尔的居民、租户、店主、旅游公司和其他人认识到保护文化遗产的价值，以及帮助保护文化遗产所带来的好处。它们打算在印度各地推广这种模式。

确保冲突后地区的包容性城市重建

卡利（哥伦比亚）和**麦德林市**正与**贝尔法斯特（英国）**一起制定创新的解决方案和措施，推动冲突后的城市实现社会公平公正发展。这三个城市正在试验各种方法，通过创新方法（如发展社会企业、提供社区心理健康服务和促进技能发展，特别是青年人的技能发展）积极预防进一步的暴力行为。它们还使用了创新解决方案，比如将街头艺术用作化解矛盾的手段。这些努力需要城市社区的大力参与；所有人都认为，这样做是值得的，因为这样可以构建恢复性司法制度和建立起社会凝聚力，从而实现社会的长久稳定。



此外，巴尔的摩（美国）和托里诺（意大利）正在支持社会创业，以实现公平的经济发展。蒙特利尔（加拿大）和曼彻斯特（英国）则通过发展“团结经济”和采取“社会价值采购”的方法来减少贫困。与此同时，其他配对城市也在各自城市中加强了对特殊人群的包容性，如生驹市（日本）和安科纳（意大利）的盲人；扬州（中国）和格拉纳达（西班牙）的老龄化人口；以及巴兰基亚和索莱达（哥伦比亚）及维莱特里和罗马（意大利）的最新移民/难民。

请访问 www.iuc.eu 获取更多关于这方面工作的信息。

3.

64

可持续循环生产和消费

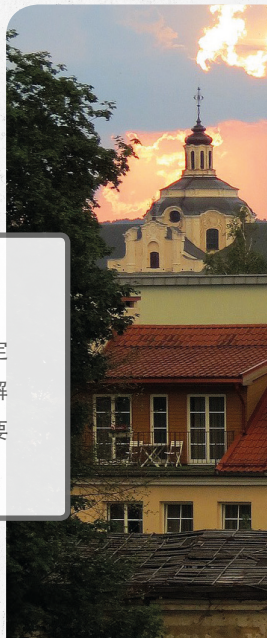
城市化导致了资源紧张，促使循环生产和循环消费成为全面实现可持续发展的关键。循环发展还会带来很多意义重大的协同效益，比如给多个领域带来附加价值（例如，从农场到餐桌的活动倡议或垃圾发电技术）。随着负责任消费和生产实践意识的提升，前沿城市和地区正在将各部门的循环原则制度化，并鼓励行业、企业和公民为这项共同的责任出一份力。

循环发展的整体方法

奥斯汀市（美国）和博洛尼亚大都会地区（意大利）一直在围绕一些循环经济概念展开合作，这些概念在智能解决方案、城市韧性、社区参与和企业创业等领域具有较为广泛的影响。这两个地区正在引入创新方法来鼓励循环发展，比如开展研讨班，教人们学会修理自己的小物件，举办“材料市场”，让多余的材料遇到需要它们的人，打造可持续设计实验室和专业的图书馆，确保居民可以在这里借到他们需要的工具和家具用品，这样就无需购买。奥斯汀和博洛尼亚正在构建循环经济工具包，为它们的社区提供支持，这些解决方案和其他解决方案都包含在工具包内。

基于数据的废物管理

科奇（印度）和维尔纽斯（立陶宛）一直在合作进行一项基线研究，目的是帮助建立一个全面的固体废物管理系统。维尔纽斯将自身经验传授给科奇，帮助科奇有效应对废物收集效率低下和非法填埋等挑战。这两个城市在向全世界证明拥有基线数据的优势以及展示未来可能出现的情况，以此来指导城市开展适当的垃圾分类工作（例如回收和堆肥）、采用适当的废物处理技术和进行适当的垃圾填埋场运作。同时这两个城市还鼓励居民探索更先进的技术，如废物发电（焚烧和填埋沼气），并测量与废物管理过程相关的温室气体排放量。



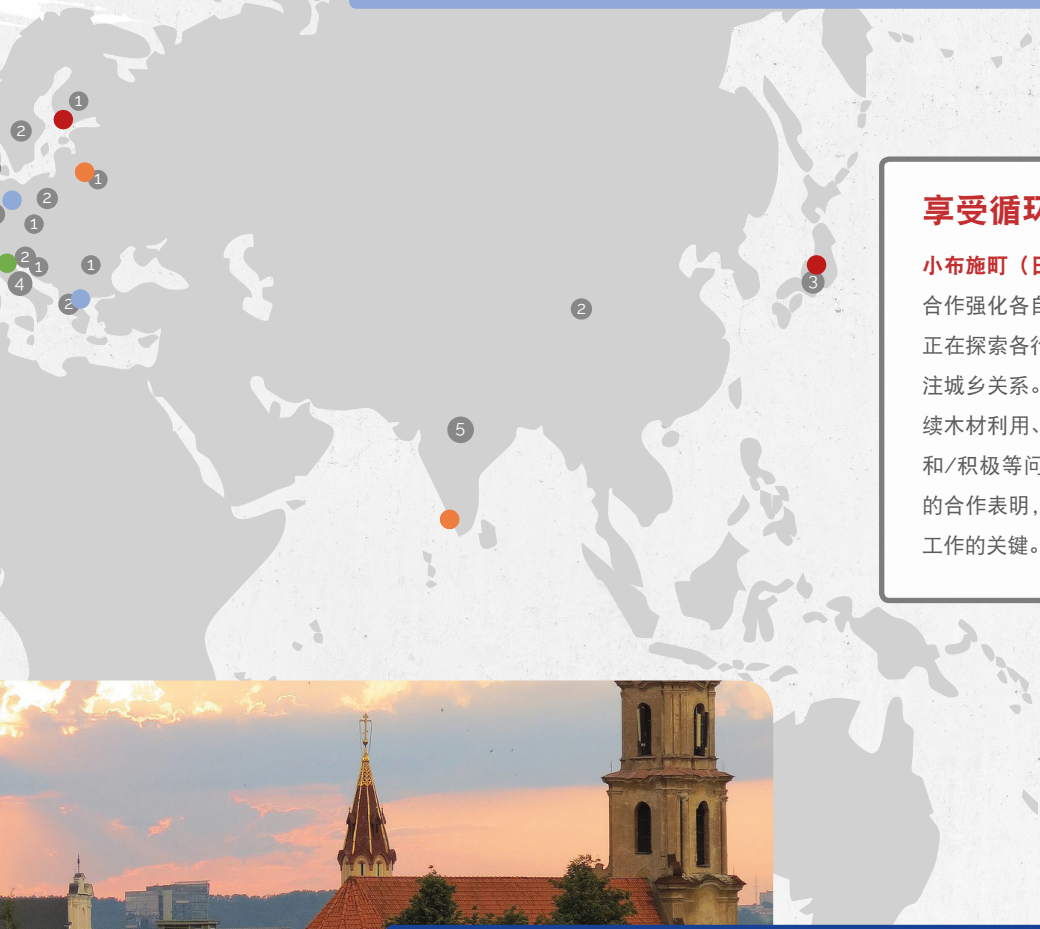
可持续废物管理规划

圣胡斯托（阿根廷）和帕夫洛斯梅拉斯（希腊）正在共同努力实现各自的城市服务现代化，特别是在固体废物处理方面。为了制定可行的废物管理计划，这两个城市一直在收集有关废物特性的广泛数据，并预测未来可能出现的情况。两座城市不仅在开发技术解决方案，而且还号召公众参与其中，例如，参与回收倡议和项目，这些项目针对的是土地利用和生物多样性问题，而这些问题主要由城市的不断扩大而导致的废物管理不当引起的。

圣佩德罗德拉巴斯 <> 柏林-新克尔恩区

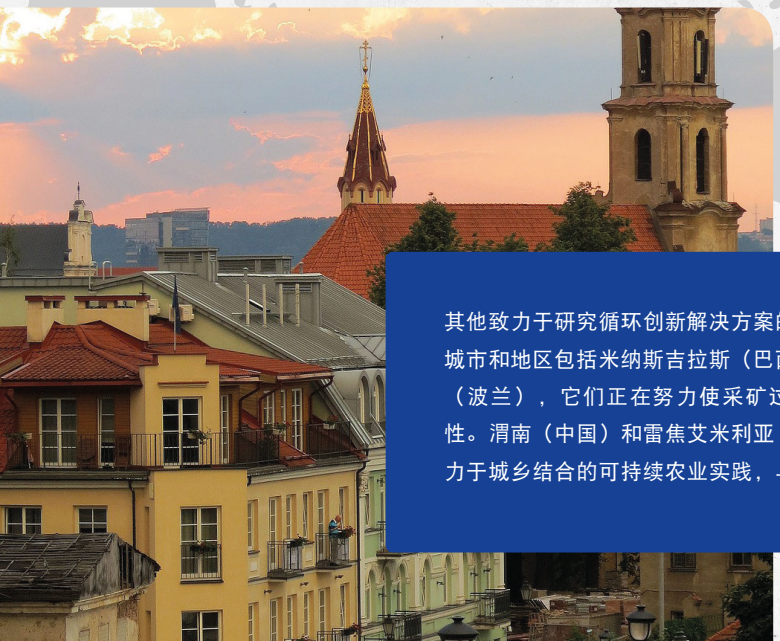
号召社区参与，实现循环

圣佩德罗德拉巴斯（智利）和**柏林-新克尔恩区（德国）**的合作旨在证明，以社区为中心的废物管理方法可以在多个层面上取得成功。两座城市正在相互学习，了解市民参与会给社区带来什么样的长久积极影响的。各市政府正在向市民宣传垃圾收集方法和非法倾倒造成的危害，以及禁止使用塑料袋和建立社区园艺等措施，以此向民众表明他们可以而且也应该在邻里决策中发挥核心作用。



享受循环带来的协同效益

小布施町（日本）和附近的**长野市**正与**图尔库（芬兰）**合作强化各自城市的循环经济发展。国际城镇合作项目正在探索各行各业的可持续生产和消费过程，并重点关注城乡关系。这些合作涉及农业创新、废水处理、可持续木材利用、工业废物管理、沼气、区域供暖、气候中和/积极等问题。小布施町、长野市和图尔库三座城市的合作表明，努力实现循环是打通食物，水和能源领域工作的关键。



其他致力于研究循环创新解决方案的国际城镇合作城市和地区包括米纳斯吉拉斯（巴西）和西里西亚（波兰），它们正在努力使采矿过程更具可持续性。渭南（中国）和雷焦艾米利亚（意大利）正致力于城乡结合的可持续农业实践，与此同时，西姆拉（印度）和伍尔弗汉普顿（英国）计划使用回收塑料制成的砖块来建造公交车站。

请访问 www.iuc.eu **获取更多关于这方面工作的信息。**

4.

57

蓝绿基础设施与管理

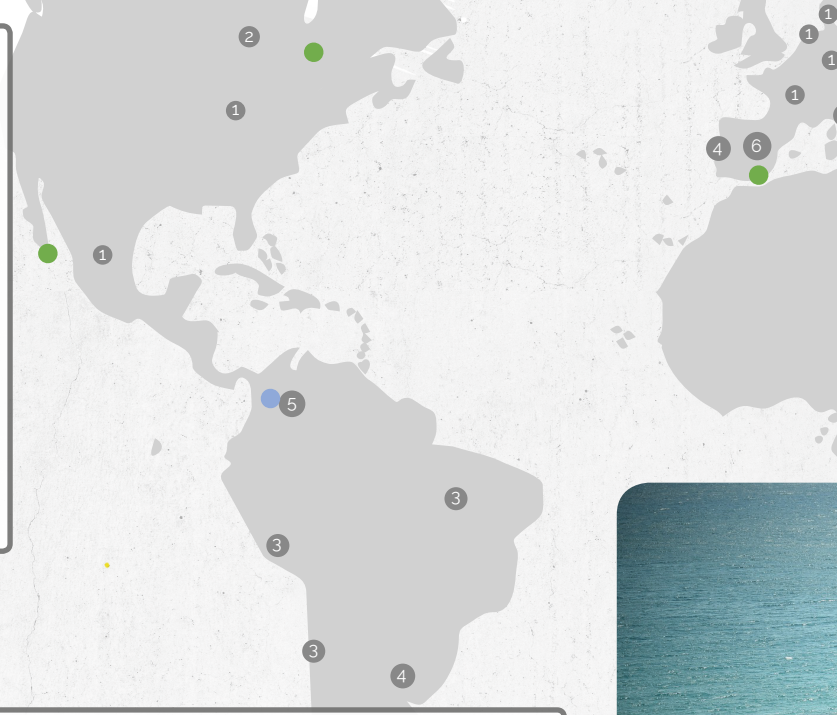
越来越多的城市和地区开始珍惜它们所拥有的自然资源，引导人们重视对自然环境的保护。这源于一种认识，即保护自然不仅仅是为了自然，更是为了提高全人类的生活质量。地方政府越发意识到，应该采用蓝色（即水）和绿色（即生态系统）方法，以确保自然资源得到合理保护，并增强我们社区的物质和社会组成部分，使其具有应对能力。

蓝绿基础设施的协同效益

伯灵顿（加拿大）和**韦克舍（瑞典）**正在研究生态系统服务和蓝绿基础设施是如何提供社会价值的。这两座城市正在采取战略方法，把城市公园打造为新的可持续发展公园，同时将旧的工业区改造成更有益健康的绿色区域。它们发现，这样的转变可以带来许多协同效益，比如改善空气质量，修复湖泊，通过雨水管理增强城市应对能力，以及由于公众看到当地情况的实际改善而提高社区事务参与度。

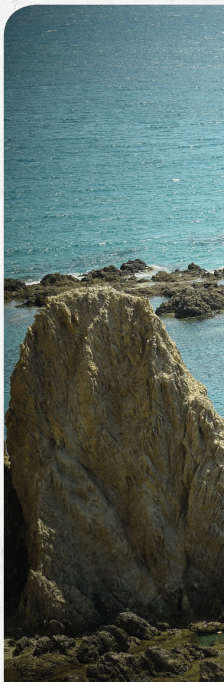
水资源短缺和沿海城市的应对能力

洛斯卡沃斯（墨西哥）和**阿尔梅里亚（西班牙）**是沿海城市，可供使用的淡水量非常有限。这样的地理限制使得这两座城镇在如何管理水资源方面独具创新性。例如，阿尔梅里亚市政府创办了一家创新型海水淡化厂和配送公司，该公司与“蓝色经济”的概念正好一致。洛斯卡沃斯正尝试复制推行这一概念，以期可持续地利用其海洋资源。尽管在每年中的大部分时间，这两个城镇都会面临缺水问题，但有时候这两个城镇都会受到突如其来的暴风雨的袭击，一些易受影响的社区会被淹没。这促使阿尔梅里亚市政府编写了一份与洛斯卡沃斯类似的应急准备手册，以提高该市的应灾能力。



供水准备地籍图

伊瓦格（哥伦比亚）和附近的**彼德拉斯镇**正与**格拉茨（奥地利）**合作，利用先进的地籍（地块）土地登记来寻找供水替代方案。格拉茨利用其在土地登记方面的经验，支援哥伦比亚各城市更新水资源和质量标准数据，这些城市目前的水资源供应有限，而这些供应还很容易受气候变化和灾害的影响。它们将这种地籍登记方法与创业机会和社会参与相结合，希望通过此举来建立机制，从而长久提高城市应对能力。



所泽市 <> 伯拉第斯拉瓦

通过以自然为本的方法解决洪水灾害

所泽市（日本）和**伯拉第斯拉瓦（斯洛伐克）**围绕打造智慧生态城市的方法展开合作，主要是将智慧城市的各个方面和以自然为本的解决方案相结合。这两座城市的目标是扩大城市绿化面积，解决洪水灾害问题。例如，伯拉第斯拉瓦正在与所泽市合作建立更好的城市排水系统，以应对雨水和暴雨造成的洪涝灾害。除了研究以自然为本的、基础设施性和技术性解决方案外，这两个城市还制定了风险地图，将其作为灾害规划方法的一部分，提升城市的应灾能力。

惠及整个城市的智能排水技术

柳州（中国）和**罗马（意大利）**正在探索如何在高度城市化的背景下，解决城市雨水/洪水和地面渗透性问题。柳州市正致力于采用“海绵城市”计划，中国的目标是通过该计划，让绝大多数城市充分排放雨水，并将多余的雨水回收再利用。罗马正与柳州合作，从自身环境出发使用这一方法，并将其与智慧城市的概念相结合，确保获取所需的监测并实现多用途基础设施的功能。这两座城市正在研究若干措施的可行性，包括城市排水系统、透水建筑材料/方法和绿地。

在国际城镇合作项目中，其他的案列包括绍拉布尔（印度）和穆尔西亚自治区（西班牙）展开合作，以更好地管理水和废水系统；圣莱奥波尔多（巴西）和维亚纳堡（葡萄牙）共同合作，使用国际质量管理标准（ISO 9001）减少水资源损失。与此同时，世界遗产城市阿雷基帕市（秘鲁）和格拉纳达（西班牙）正在通过非侵入性方法更新卫生系统，平衡居民的需求，同时通过美洲开发银行提供的贷款保护历史遗迹中心。伯明翰（美国）和帕多瓦市（意大利）正在采用互补的方法进行水资源管理和实施以自然为本的解决方案，而温莎（加拿大）和维多利亚（西班牙）则在生态系统服务指导下进行土壤修复和棕地修复。

请访问 www.iuc.eu **获取更多关于这方面工作的信息。**

5.

74

气候变化适应和缓解

尽管这是一个全球性的问题，但地方和区域对气候变化的感受往往最为强烈，例如，由于空调使用过量而导致停电；洪水破坏了关键的基础设施，危害人们的生命；以及为了逃离气候灾难，农村人口涌入城市，从而使城市人口暴增。城市和地区也已经证明，在实施创新气候解决方案（包括很多在其他领域推广的解决方案）的过程中，它们是最重要的驱动力之一。国际城镇合作项目还支持城市加入 GCoM 倡议，GCoM 倡议是全球最大的城市气候领导联盟，由超过 1 万个城市和地方政府组成。所有这些城市和地方政府均承诺加快实施雄心勃勃的可衡量措施，从而建立低排放和气候适应性社会。

由碳预算推动的决策

埃德蒙顿（加拿大）和**里加（拉脱维亚共和国）**正在应用碳预算方法来制定涉及公共采购、战略优先、企业治理和城市复兴等方面的市政决策。这两座城市从自身情况出发，努力减少对气候的影响。埃德蒙顿对绿色交通和区域能源特别感兴趣，而里加将采取商业方法重新开发其海滨和棕色地带。这两个案列证明，政府可以根据碳预算指导城市运作，从而为实现气候目标做出贡献。

回收废物，生产循环能源

乌代浦（印度）和**奥尔胡斯（丹麦）**正在进行一项基线研究，评估将污水污泥用作能源的可行性。它们正在研究污泥的特性，以及与污水处理工艺相关的法规和政策，从而明确通过改造现有基础措施为这一新技术提供支持的有效性。一旦确定了符合当地情况的可行商业案例，它们希望可以从项目中提炼沼气以及/或者从污泥中回收热量。这项工作涉及各个主题，表明城市可以应用循环经济原则来处理废水和生产更可持续的产品。

区域范围内的可再生能源 (RES)

火地岛（南美洲）和**博滕区（芬兰）**在国际城镇合作项目中的合作重点是在区域内部署可再生能源 (RES) 技术。火地岛希望通过发展自己的可再生能源产业来复制博滕区强大的可再生能源生产能力。这两座城市还在研究机构之间建立了合作，确保有效地交流知识经验，包括学习博滕区推行欧盟委员会区域创新系统的经验。火地岛希望用这种方法来实现自己的智能专业化水平。

柯林斯堡 <> 法马利康新镇

促进有效的地方气候治理

柯林斯堡（美国）和法马利康新镇**（葡萄牙）**正在努力开展以社区为中心的气候行动。这两座城市确保公众切实参与气候治理，包括参与规划整体气候行动、实施低碳交通和鼓励行为转变。事实证明，在这两个城市中，搭建一个公共平台让公众直接表达他们的关切和问题的方法深受当地公众的欢迎，这种创新方法可以促使公众参与实施缓解与适应措施。这表明，知情和积极的公民可以成功推动城市的长期工作。

可再生能源部署和储备

郡山（日本）和**埃森市（德国）**致力于通过全面推行传统方法和创新措施来应对气候变化。这两个城市正在探索多种可再生能源和效能解决方案，这有助于缓解气候变化。它们不仅在研究需要开发哪些智能和可再生能源技术，还希望解决可再生能源最大的挑战之一：能源储备。通过使用可再生能源，这两个城市具备了充分应对气候变化的能力。

国际城镇合作项目参与城市和 GCoM 签署方——弘前市（日本）和圣塞瓦斯蒂安（西班牙）正在开发可持续区域供热系统。而里奥格兰德（阿根廷）和阿尔瓦塞特（西班牙）则专注于支持太阳能行业的创新初创企业。圭尔夫（加拿大）和里耶卡（克罗地亚）以及联邦区（巴西）和南波希米亚（捷克）正在研究应对气候变化的管理解决方案，比如有效的市政能源管理系统。气候变化与其他系列主题之间的协同作用是显而易见的，渥太华（加拿大）和马尔默（瑞典南端）寻求废热回收方案。横滨（日本）和法兰克福市（德国）利用智能解决方案推动公民采取更可持续的能源行为。同时，其他城市也致力于支持广泛的气候倡议，例如，在贝洛哈里桑塔（巴西）和阿尔马达（葡萄牙）建立气候基金和地方性气候平台。

请访问 www.iuc.eu 获取更多关于这方面工作的信息。

6.

交通与运输

缓解气候变化的最大挑战之一就是摆脱对化石燃料的依赖，促使个人出行和商业交通运输更环保和更具可持续性。更重要的是，理想的交通系统不仅环保、可持续，而且经济实惠、人性化。

世界各地的地区和城市都在为之努力，迎接挑战。这往往需要地方政策和基础设施投资的转变，以及地方行为的改变。创造性的交通解决方案有助于确保人员、商品和服务的重要流通，同时在许多其他领域（如减缓气候变化、改善空气质量、改善公共健康和提高社会包容性）创造重要的附加价值。

可持续环保交通和旅游业相辅相成

作为沿海旅游城市，**圣塔莫尼卡（美国）**和**瓦尔纳（保加利亚）**正在推行“出行即权利”措施，确保游客和当地居民有充分的交通出行选择，例如可以选择乘坐公共交通工具、骑自行车以及骑电动车，实现不同交通运输方式的联动效应。考虑到游客经常步行，这两个城市正在研究如何将城镇的部分区域变成专为特定活动而设的步行区，以及如何减少市中心的汽车拥堵（比如设置停车场），以提高游客和市民的舒适指数。

通过整体参与过程规划交通

梅里达（墨西哥）和**西雅典（希腊）**之间的合作重点是可持续城市交通规划 (SUMP)。梅里达在借鉴西雅典经验的基础上，详细阐述了其可持续城市交通规划。而西雅典则利用梅里达的实践经验，实施其可持续城市交通规划措施，通过专责小组、城市之间的交流、公开咨询和在线平台，着眼于推动所有人参与其中。通过为不同参与者提供合适的方法途径，这两个城市正在培养更加包容的响应性文化，这有助于推动规划的长期发展。

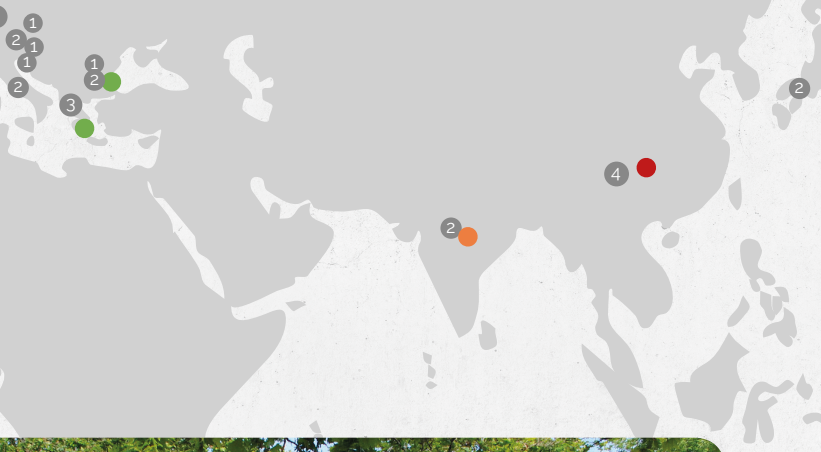
通过共享单车和可持续交通提高生活质量

那格浦尔（印度）和**卡尔斯鲁厄（德国）**正致力于确保交通符合以人为本的原则。卡尔斯鲁厄正在运用其在公共自行车共享领域的领先经验，支持那格浦尔实施类似的项目。这项工作包括协助那格浦尔教会更多的人骑自行车，并向居民展示，自行车出行不仅可以和当地的公交车和地铁并存，还可以减少交通拥堵，美化环境，改善个人和公众健康，甚至可以为当地和地区创造商业机会。

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL GRANDE ABC <> 托里诺

支持多样化的城市交通

圣保罗东南部的城市联盟——**Consórcio Intermunicipal Grande ABC（巴西）**正与托里诺（意大利）合作，以实现多样化的城市交通。它们正在研究交通控制中心如何帮助城市对大型（城市间）系统中的多种交通选择进行可持续管理。它们都特别想弄清楚智能技术（如在线平台和移动应用程序）如何通过考量私人与公共交通选择及改善公民的出行体验来有效地简化“出行即服务”(MaaS) 方法的应用。



国际铁路运输

重庆（中国）和**曼海姆（德国）**合作解决铁路货运的国际运输问题。这两个城市都有大型工业，都是重要的交通枢纽。通过与当地大型企业合作，这两个城市确定了在它们之间建立直达铁路的必要性。新的铁路货运路线推动了贸易发展，同时表明城市甚至可以在推动国内和国际运输方面发挥作用。

从集中的老城区到四通八达的大都市，交通与当地的环境息息相关。卡塔赫纳德印第亚斯（哥伦比亚）和马拉加（西班牙）正通过国际城镇合作项目开展合作，目的在于使其位于历史中心的交通更易于管理。而帕纳吉（印度）和杜布罗夫尼克（克罗地亚国）正通过智能停车解决方案解决交通拥堵问题。其他城市也在研究未来的交通工具，例如，广州（中国）和斯图加特大都会地区（德国）正在研发氢动力交通工具，再比如，自动驾驶汽车是波士顿（美国）和里昂大都会地区（法国）的研究重点。尤卡坦州（墨西哥）和卢布尔雅那（斯洛文尼亚）地区正在实施无车替代方案，如可持续公共交通。而西宫市（日本）和约阿尼纳州（希腊）正在扩建自行车基础设施。

请访问 www.iuc.eu 获取更多关于这方面工作的信息。

7.

智慧城市与创新

77

随着技术越来越先进，人们似乎产生了一种无限可能的感觉。因此，各城市和地区鼓励企业开发融合了现代技术和数字化的创新“智能解决方案”是再自然不过的事情。

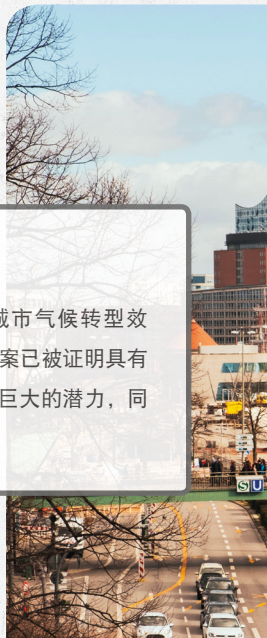
智能措施应该是实现可持续目标的一种手段，而不是目的本身。真正的智能创新不仅能促进数字意义上的互联互通，还能促进社区互动，激发本地创业精神，简化公民公共服务，使社会更加包容。如果做得好，城市和地区的智能解决方案可以通过基础设施投资，促进知识交流，并为各种领域的创新提供沃土，推动技术、社会、环境和经济创新的发展。

提升公众参与度的智能技术

瓜达拉哈拉大都会地区（墨西哥）和**汉堡（德国）**正在努力研究智能技术在促进公众参与和开放治理方面所能发挥的作用。特别是，它们研究了数字平台是如何成为一种有效的手段，促使公民参与公共规划的，例如参与拟议中的公共服务改进、固体废物管理以及拟议的填埋场的关闭和修复。它们成功地证明，对于希望让公众参与合作倡议的城市来说，智能解决方案是一个明智的选择。

可持续智能旅游

新贝内迪托（巴西）和**阿尔巴尤利亚（罗马尼亚）**正在调查如何利用智能手机应用程序和智能业务确保游客能够了解当地的故事和文化，同时也为市政府提供了可持续地管理网站的能力，支持当地企业，甚至与附近城镇建立联系，鼓励游客在该地区停留时间。



针对灾害风险管理的智能解决方案

罗萨里奥（阿根廷）正和**热那亚（意大利）**一起合作，通过使用智能解决方案来减少碳排放和增强城市应对能力，提高城市气候转型效率。“Rosario Responde”方案建立了一个智能区域，对能源和交通实施智能管理，并通过创新技术监测城市应对能力，这一方案已被证明具有高度可复制特性。这在一定程度上是由于智能解决方案在能源节约、再生资源生产、多样化交通规划、气候风险评估等领域具有巨大的潜力，同时因为在该方案的整个发展过程中，都有公民参与其中。

海口 <> 尼斯-蓝色海岸大都会区

健康智慧城市

海口（中国）和**尼斯-蓝色海岸大都会区（法国）**的合作重点主要在于智能创新的应用。除了探索如何促进旅游业的发展以外，这两座城市还重点关注使用数字技术来简化城市监测和医疗保健服务。这项工作包括研究生物技术创新，启动远程医疗解决方案，减少地方市政活动对环境的影响，以及重点解决老年人问题。通过应对实现智能解决方案的各种挑战（如企业实施的负责任数据收集和使用），海口和尼斯努力确保它们的智能解决方案行得通。

城市服务智能地图

佩雷拉（哥伦比亚）及其附近的城市拉维多利亚正与**波尔图（葡萄牙）**开展合作，发展城市智能体系，以便规划多样化的城市服务。在进行多用途土地登记时，政府已经收集了基本数据。通过该数据，政府可以有效地加强和改善提供给市民的服务，包括交通、环境保护、公共卫生等方面。为实现更智能的城市管理打好基础，政府不但可以提高市民收入，还可以通过不断改进服务来促使市民参与其中。

智能解决方案也可以在区域范围内实施，比如在巴拉那州（巴西）和巴伦西亚（西班牙）地区进行数字化转型，以及在普埃布拉（墨西哥）和施第里尔（奥地利）地区进行绿色科技创新。这种智能方法甚至可以应用于特定领域，比如维多利亚（巴西）和塞维利亚（西班牙）将其重点应用在智能活动和人群管理上，以改善安全和旅游业。而奇瓦瓦（墨西哥）和萨拉戈萨（西班牙）则在公共交通和其他服务中使用智能卡。智能方法也可以用于提高市民的参与度，以及培养他们的数字素养，丰田（日本）和格勒诺布尔-阿尔卑斯大都会区（法国）便采取了此种做法。

请访问 www.iuc.eu 获取更多关于这方面工作的信息。

8.

实现可持续发展——从规划到行动

国际城镇合作项目的参与城市是如何开展工作的?

参与国际城镇合作项目的各城市与其合作伙伴之间开展了至少 18 个月的深入合作，分享关于可持续城市解决方案的知识和最佳实践经验。这些合作随着联合城市合作行动计划 (UCAP) 的制定有序开展。

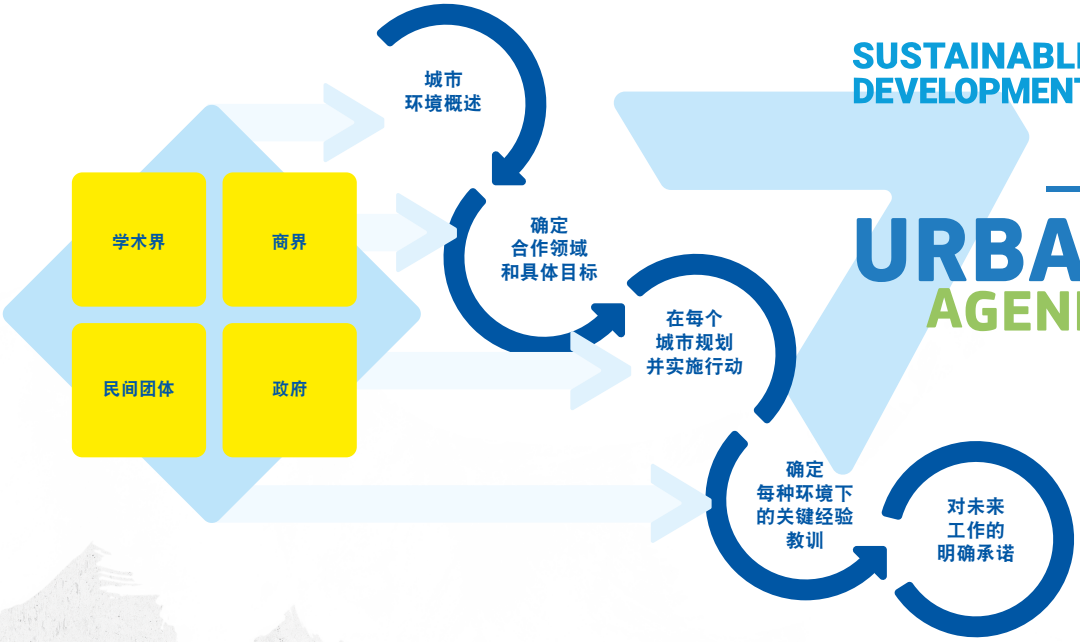
随着合作时间的推移，城市合作行动计划的几个部分将陆续制定出来。这些部分包括：概述各城市情况；确定合作领域和具体目标；概述转变措施；在每个城市开展活动；明确每个城市的主要经验教训；阐明关于未来工作的承诺。通过这种方式，城市合作行动计划既是指导城市间合作进程的发展蓝图，也是一份保证，促使城市取得具有长远影响的成果。城市合作行动计划的制定有助于形成共识和激发灵感，进一步阐释了实现有形成果的活动是什么。

动员不同的利益攸关方参与是成功制定城市合作行动计划的关键点。重点不是贡献参与者的规模或名气，而是动员大量的社区参与其中。国际城镇合作项目配对城市采用“四螺旋法”，将学术界、企业界、政府和民间团体的参与者聚集在一起，共同规划、推广和开展活动。

通过推行城市合作行动计划方法，城市将最初的想法转变为可复制的创新活动以及经济上可行的试点项目，即使只是短期内正在开展的活动和项目。

城市合作行动计划

推动国际目标本地化的合作途径



SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

URBAN AGENDA FOR THE EU

WORKING TOGETHER FOR BETTER CITIES

有哪些具体项目？

国际城镇合作项目配对城市在工作中制定的措施和试点项目对城市落实地方可持续发展战略做出了重大贡献。此外，这些涵盖广泛领域的行动有助于实现联合国可持续发展目标、新城市议程、欧盟城市议程和《巴黎协定》等全球目标，并提高城市地区的生活质量。

雨季和旱季的雨水收集储存

苏拉特（印度）正向**鹿特丹港市（荷兰）**取经，复制其水上广场的概念，打造自己本土的河畔社区。把这种创新的方法和本土环境结合起来，可以使季风季节的多余雨水补充地下水含水层，以供日后的旱季使用。这个试点项目不仅同时解决了洪水、水资源短缺和气候适应性问题，广场也将一个垃圾填埋场改造成一个公众休闲绿地。此外，苏拉特市政府已承诺提供技术资源和预算，确保这个试点项目取得成功。这个案例表明，获得适当支持的规划可以为整个社区带来跨部门的效益。

建造基础设施，鼓励公众参与，实现循环经济

科利马（墨西哥）已经制定了“绿点”战略，用以指导选择性可回收废物收集工作的开展。由于受到**加拉茨市（罗马尼亚）**经验的启发，在科利马，有 10 个试点社区将运用这一战略，鼓励当地民众积极参与废物收集活动。该项活动将提高民众意识的宣传运动与“绿点”的基础设施相结合（例如，分类可回收废物的城市设施和垃圾箱），以便同时促进社区建设和创建更循环的经济，从而产生实实在在的经济效益，回馈社区民众。

社区集思广益，促进地方创新

镰仓（日本）和**于默奥（瑞典）**正在推行人人参与的社会创新活动，为大家谋求共同利益。镰仓市民和公司每月都会参加“Kamacon”的集思广益会议，许多成功的项目就是在这些会议诞生的。于默奥将把这种打破筒仓的方法应用到城镇会议或“Umecons”中，当地相关方在一起集思广益，找出应对当地挑战的解决方案。这两个城市还举办“FabLab”开放式研讨会，并合作寻找机会，以加强这些以及其他社会对话机制。

通过商业改善区改造城市布局

布宜诺斯艾利斯（阿根廷）和**马德里（西班牙）**正在推行名为“商业改善区”的模式，改造其中心城区的主要街道。这种模式主要利用了政府和社会资本的合作，把中心城市中心区改造成更方便行人和更人性化的区域。此举可以带动周边社区的经济发展，活跃社区街道经济，提高民众生活质量。来自西班牙各大学的专家们正在为马德里的这一举措提供咨询，并已开始向布宜诺斯艾利斯地方政府及其历史中心商业协会提供实地支持，帮助他们在阿根廷践行这种政府和社会资本合作的模式。

生物技术创新促进国际商业发展

广州开发区（中国）和**格拉纳达（西班牙）**正在建设一个生物医学技术合作中心，来自这两个城市的商业和研发部门的相关干系人都参与其中。具体规划的活动包括为两个城市的初创企业制定联合加速孵化计划，建立与尖端技术（如区块链）相关的合资企业，并为相关人员搭建一个虚拟平台，以便定期跟踪其试点项目的开展情况。这一城市配对案例表明，城市在促进参与方关系和指导城市创新方面可以发挥重大的作用。

9.

用所学知识指导下一步行动

国际城镇合作项目展示了城市开展地方活动、进而改变全球的力量。通过采取行动，地方和区域政府直接改善了民众的生活，提升了城镇的应对能力，为子孙后代留下了宝贵的自然资源，同时帮助本国政府实现国际目标。

欧盟通过各种计划支持并帮助世界各地的城市推动可持续发展和实施气候行动。通过国际城镇合作项目、新《欧洲气候法案》，以及 GCoM 等倡议，欧盟支持自下而上、以结果为导向的行动和政策。

各个城市凭借其灵活性、独创性以及与市民的亲近关系，成为创新大胆的解决方案的试验场。然而，要做到这一点，这些城市必须得到其他级别的政府提供的支持、有利的监管框架和明确的授权。

治理结构和城市授权并不是广泛适用的；如果没有国家的支持，一个城市有能力监管的事情，另一个城市可能没有能力监管。因此，对配对治理框架进行评估至关重要，这样才能确保建立强有力的伙伴关系，扩大合作成果。

虽然城市事项的优先次序在很大程度上取决于环境，但很显然，全球城市对知识共享和合作的渴望超过了一切地方性差异。这不仅是对一对一交流的兴趣，还包括参与专题组的愿望，在这里，可以通过来自全球不同区域的城市之间的讨论，共享和传播各种配对城市的经验。根据国际城镇合作项目的经验，专题组交流和更深入的配对合作相结合，为建立可持续的长期合作提供了一种理想的形式，同时可以借鉴各种各样的经验和解决方案。

该项目最大的附加值之一就是给世界提供了多样化的可行解决办法，这是因为该项目一直努力让真正致力于实施和加强综合可持续城市发展的城市参与进来。加入城镇国际合作项目的城市各不相同，从小山区到一些世界上最伟大的首都，从第一次进入国际可持续发展舞台的中型城市到超大城市，所有这些城市都带来了自己的创造力以及学习和分享的意愿。

国际城镇合作项目倡导开放性和包容性，这为各个城市参与国际交流提供了平台，并吸引了大量相关方参与，包括研究机构、企业、非政府组织和社区组织。这些非政府实体经常通过国际城镇合作项目开展合作，创造交流、发展和创新的新机会。

国际城镇合作项目将从 2021 年年初开始第二阶段的工作。在**国际城市和区域合作 (IURC)** 方案下，该项目将继续扩大和增强，纳入来自美洲、亚洲和澳大拉西亚的欧盟和非欧盟国家的城市。 通过 IURC，各城市将主要以《联合国新城市议程》和《欧盟城市议程》为基础，积极探索专题组。希望与欧洲合作伙伴开展更紧密合作的城市也将能够寻求一对一的城市配对。区域间合作将采取专题组和一对一配对的类似模式，注重完善和推动区域创新战略的国际化。

通过突出显示的各种最佳实践案例，本集合旨在激励世界各地的城市，鼓励它们加入国际城镇合作项目，成为更大社区的其中一员，一起努力推动城市的可持续发展。

本案例研究内容由国际城镇合作项目协调单位全权负责，不代表欧盟的观点。

确认资料来源，授权复制。

INTERNATIONAL URBAN COOPERATION
European Union

A European Union
Programme

国际城镇合作项目

国际城镇合作项目使全球各地区的城市能够联系起来，针对共同问题分享解决办法。这是欧洲联盟与公共和私营部门、研究和创新代表以及社区团体和公民合作促进可持续城市发展的长期战略的一部分。通过加入国际城镇合作项目，城市将有机会与国际同行共享并交流知识，创建更加环保、更加繁荣的未来。

国际城镇合作项目为地方政府提供了相互学习、制定宏远目标、建立持久伙伴关系、检验新解决方案和提升城市国际形象的机会。国际城镇合作项目将对实现有关城市发展和气候变化的政策目标和主要国际协定提供支持，如欧盟城市议程、联合国可持续发展目标和巴黎协定。

作者：
Adrienne Kotler, Giorgia Rambelli, George Stiff
国际城镇合作项目协调单位

布局与图像
unger+ kreative strategen GmbH
www.ungerplus.de

A European Union
Programme

本案例研究内容由国际城镇合作项目协调单位全权负责，不代表欧盟的观点。欧盟各机构和团体以及代表欧盟各机构和团体行事的任何人均不对文中所载信息的使用负责。