

## PLANIFICACIÓN URBANA BAJA EN CARBONO

**CASO:** Plan Integral de Desarrollo Urbano Ambiental de Salta - Proyecto Eje de la Integración

**PAÍS:** Argentina

**CIUDAD:** Salta

**POBLACIÓN:** 521.438



PLANIFICACIÓN URBANA

## CONTEXTO

En el año 2014 el Municipio de Salta comenzó a trabajar en la segunda etapa del Plan Integral de Desarrollo Urbano Ambiental (PIDUA II), continuando el proceso de planificación iniciado en la primera etapa del PIDUA.

El PIDUA II es un instrumento de gestión urbana que planifica a veinte años la ciudad y a diferencia de la primera etapa, contempla también su articulación con el Área Metropolitana del Valle de Lerma del cual la ciudad de Salta forma parte y es su núcleo principal. Este proyecto permitirá a la ciudad crecer de manera ordenada, contemplando la urbanización y además, el control de las nuevas vías y medios de transporte que comunicarán a las diferentes zonas de la ciudad.

El Perfil de Proyecto del PIDUA II, fue finalizado en diciembre 2015; actualmente el municipio se encuentra en la etapa de revisión del Plan.

## DESCRIPCIÓN

El proyecto “Eje de la Integración” fue concebido como uno de los “Temas Generadores” o “Proyectos Disparadores” del 2° Plan Integral de Desarrollo Urbano Ambiental (PIDUA II) de la Ciudad de Salta, formulado entre los años 2012 y 2015, y situado en el primer nivel de valoración y priorización de dicho Plan. El mismo se focaliza sobre el flanco Este de la Ciudad de Salta y Noreste del Área Metropolitana del Valle de Lerma, se basa en el principio del “Desarrollo Urbano orientado al Transporte”, y busca materializarse a través de un modelo de gestión intersectorial, que articule diferentes jurisdicciones del Estado e incluya oportunidades de actuación mixta pública

- privada. Esta propuesta resulta plenamente coherente con los principios de reversión de las tendencias expansivas actuales en el desarrollo urbano, y su redireccionamiento hacia un modelo compacto y sustentable.

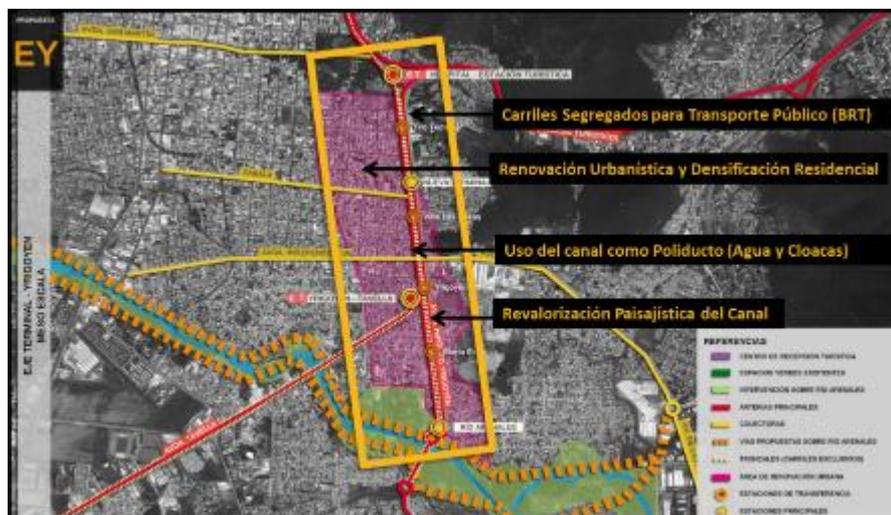
Dentro de los beneficios vinculados a la movilidad, que vendrán aparejados con la implementación de la propuesta desarrollada en el proyecto se pueden destacar:

- Introducción de un Eje de Movilidad Múltiple (transporte público + ciclovías + peatonales) de alta fluidez en el flanco Este del Área Metropolitana, vinculando el área de mayor demanda por cantidad de usuarios residenciales y las de mayor oferta de servicios y empleo (microcentro + grandes equipamientos urbanos del norte del Municipio de Salta).
- Concepción Modular e Incremental en Etapas, e inserción en el Sistema Metropolitano de Transporte.
- Utilización de sistemas innovadores (BRT o similares) con carriles exclusivos, alta capacidad, bajo consumo energético y emisiones.



1. Imagen de la ciudad de Salta y su entorno. Fuente: Municipalidad de Salta

- Introducción de Estaciones del Sistema de Transporte con equipamiento complementario de servicios (soporte a la multifocalidad).
- Concepción de vías segregadas, fluidas y seguras para movilidad ciclista y peatonal, aprovechando y optimizando las cortas distancias origen – destino.



Zonificación y criterios de intervención del Eje de la Integración. Fuente: Plan Maestro del Eje de la Integración del PIDUA II, Municipalidad de Salta.

Si bien los cambios políticos y de gestión municipal producidos al final del año 2015 generaron una cierta discontinuidad en el proceso de gestión a escala local, este proyecto quedó luego incorporado a las propuestas de los Lineamientos Estratégicos Metropolitanos (LEM) del Área Metropolitana del Valle de Lerma (AMVL), proceso enmarcado en el Programa Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior y que actualmente se encuentra en su 2º etapa de desarrollo.

Aunque la formulación del proyecto ha contado con una alta valoración y consenso tanto a escala municipal, metropolitana y provincial, no se han registrado aún avances concretos en términos de desarrollo del Proyecto Ejecutivo e implementación. En la actualidad, la Municipalidad de Salta se encuentra en proceso de revisión del PIDUA II y sus proyectos prioritarios, existiendo expectativas favorables en relación al relanzamiento de esta iniciativa.

## OBJETIVOS

1. Favorecer la Integración Socio – Espacial entre áreas de la ciudad situadas en extremos opuestos en cuanto a escala socioeconómica y roles funcionales, pero interdependientes y cercanas entre sí.
2. Introducir una experiencia piloto de Movilidad Sustentable entre el área residencial de mayor nivel de demanda de transporte público, y el área principal de servicios del Área Metropolitana, con un efecto relevante en términos de huella de carbono.
3. Favorecer un proceso de renovación y densificación urbana en un área deprimida pero de privilegiada centralidad, a través de la refuncionalización de grandes equipamientos urbanos, un cambio sustancial de la cantidad y calidad de espacio público, y la dotación de servicios e infraestructuras de transporte público y movilidad somática.
4. Generar un efecto modélico de articulación público – privada para reorientar los mecanismos de producción de la ciudad hacia horizontes de sustentabilidad y detener la inercia del crecimiento expansivo de baja densidad sobre el territorio.

## FINANCIAMIENTO

La etapa de formulación inicial, incluida en el proceso PIDUA II, fue financiada íntegramente con recursos propios de la Municipalidad de Salta, que contrató al equipo de consultores que coordinaron y desarrollaron el mismo.

En el marco del proyecto Lineamientos Estratégicos Metropolitanos del Área Metropolitana del Valle de Lerma (LEM-AMVL) y bajo financiamiento BID, se realizaron mayores desarrollos para la definición del perfil de proyecto del Plan Maestro para el Eje de la Integración.

Si bien el proyecto fue presentado en diversas oportunidades ante misiones del BID y de distintos programas nacionales, no se realizaron hasta la fecha gestiones concretas para el financiamiento de las obras que contempla el proyecto.

## ESTRATEGIAS E IMPACTOS

El proceso de participación para la formulación y convalidación del PIDUA II y sus Temas Generadores fue realizado a través del Consejo Municipal de Desarrollo Urbano Ambiental (COMDUA), órgano consultivo del Sistema Municipal de Planificación de la Ciudad de Salta, que nuclea a más de 20 organismos e instituciones intermedias relacionadas directamente al quehacer urbano – ambiental.

En etapas posteriores, fue asimismo expuesto y convalidado a través de las Aulas Metropolitanas del proyecto LEM-AMVL (metodología participativa concebida para el mismo), donde la participación se hizo extensiva a actores políticos, institucionales, técnicos y comunitarios de los municipios que conforman el Área Metropolitana.

Aún con las limitaciones descritas en términos de implementación efectiva del proyecto, el proceso de formulación, consenso y comunicación del mismo logró notables efectos, como los siguientes:



Esquema de gestión del proyecto. Plan Maestro del Eje de la Integración del PIDUA II, Municipalidad de Salta.



- Visibilizar problemáticas urbanas críticas, hasta el momento subvaloradas, tales como la profunda segregación socio-espacial que sufren los habitantes del sector sudeste de la ciudad; y al mismo tiempo advertir los impactos positivos en términos de integración y articulación urbana que podría generar una intervención innovadora en un sector acotado de la Ciudad, pero con potencialidades de extender y diversificar sus efectos sobre todo el flanco Este del AMVL.
- Abrir una oportunidad de intervención sobre los Sistemas de Movilidad Sustentable, integrando en un mismo proyecto propuestas de Transporte Público y de movilidad activa (Ciclística y Peatonal), entre las zonas de mayor demanda de transporte y los puntos prioritarios de destino de esa población, en un contexto de renovación paisajística e introducción de nuevos servicios para la población del área de influencia.
- Generar un efecto modélico de intervención en áreas consolidadas, como contrapeso a la inercia del crecimiento expansivo, a través en este caso de la Renovación Urbana de un área de alta centralidad pero deprimida y estancada por décadas. Esto está basado en el concepto de Desarrollo Urbano orientado al Transporte y soportado, adicionalmente, por la transformación propuesta del perfil de los Grandes Equipamientos Urbanos situados directamente sobre el Eje.

## DESAFÍOS Y LECCIONES APRENDIDAS

En este apartado se destacan puntos fuertes y débiles de la experiencia descrita, como así también aquellas acciones que ayudarían a potenciar el proyecto en cuestión.

Dentro de los “Puntos Fuertes” de la experiencia (Fortalezas y Oportunidades) se destacan:

1. Concepción transversal y multiescala de la propuesta.
2. Visibilización de la factibilidad de propuestas urbanísticas integradoras e innovadoras, opuestas al escenario tendencial del desarrollo urbanístico.
3. Acuerdos con actores sociales de perfil e intereses diversos.

Dentro de los “Puntos Débiles” de la experiencia (Debilidades y amenazas) se reconocen:

1. Vulnerabilidad a cambios institucionales e inestabilidad política.
2. Debilidad institucional (capacidades técnicas y políticas locales) para impulsar las fases de implementación.
3. Dificultad de articulación entre jurisdicciones involucradas.

Las acciones que ayudarían a potenciar la iniciativa descrita se pueden enumerar de la siguiente manera:

- Acuerdos políticos entre las jurisdicciones involucradas y beneficiarias (Municipios y Provincia) para relanzar el proyecto.
- Gestión de financiamiento para el desarrollo del Proyecto Ejecutivo de la iniciativa, o al menos de algunos de sus componentes (movilidad sustentable, espacio público, refuncionalización o construcción de grandes equipamientos, etc.).
- Programa de Comunicación para difusión del proyecto, fortalecer el conocimiento público del mismo, y obtener el apoyo comunitario para su continuidad y desarrollo.

## BIBLIOGRAFÍA

<http://municipalidadesalta.gob.ar/>

[https://www.dropbox.com/sh/p5rcm7y346phx71/AACDTHSyQPajdV1XXZj\\_yTDxa?dl=0](https://www.dropbox.com/sh/p5rcm7y346phx71/AACDTHSyQPajdV1XXZj_yTDxa?dl=0)

<http://amvl.igc.org.ar/#aulas-metro><http://municipalidadesalta.gob.ar/obraspublicas/plan-integral-de-desarrollo-urbano-ambiental/>

<https://webimages.iadb.org/PDF/Salta+Sostenible.pdf>

## AUTORES

Arq. Pedro D. Fernández – Coordinador Plan, Municipalidad de Salta

Arq. Estela Operti, Arq. Gisele Muchut, Arq. Agustina Suárez Romanello, Ing. Alejandro Cavalli, Ing.

Pablo Iribarnegaray – Consultores privados involucrados en el proyecto

Lic. Carolina Pascual – Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático