

Nueva Agenda Urbana y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Sostenibilidad urbana. El enfoque del proyecto se basa en el concepto de tres parámetros de sostenibilidad: la sostenibilidad ambiental, económica y social, tal como se define en los paradigmas actuales de desarrollo evolutivo. Esta comprensión de la sostenibilidad debe ser una característica transversal del componente.

Pacto de Ámsterdam: Agenda urbana para la UE. "Cada vez más personas viven, trabajan y pasan su tiempo libre en las ciudades. Las ciudades ofrecen un terreno fértil para iniciar nuevos negocios, proporcionar plataformas para el diálogo cultural y la diversidad, y son incubadoras para la innovación. Con la tendencia actual (europea) hacia la urbanización, la importancia de las ciudades y las áreas urbanas continuará creciendo. Este crecimiento está acompañado de desafíos complejos, como un riesgo cada vez mayor de segregación, criminalidad y problemas ambientales. A través de la Agenda Urbana para los Estados miembros de la UE, las ciudades, instituciones europeas y otras partes interesadas trabajarán juntas por una Europa sostenible, socialmente inclusiva, innovadora y económicamente poderosa.

¿Qué es la Agenda Urbana para la UE? La Agenda Urbana para la UE es un nuevo método de trabajo para garantizar la máxima utilización del potencial de crecimiento de las ciudades y abordar con éxito los desafíos sociales. Su objetivo es promover la cooperación entre los Estados miembros, las ciudades, la Comisión Europea y otras partes interesadas, con el objetivo de estimular el crecimiento, la habitabilidad y la innovación en las ciudades de Europa. Parte de este nuevo enfoque es el desarrollo de una gama de asociaciones europeas con el objetivo de:

1. Promover la participación de las ciudades en la elaboración de políticas de la UE y el desarrollo, la implementación y la evaluación de una legislación europea más "amigable con los medios urbanos" ("Mejor regulación").
2. Garantizar un mejor acceso y utilización de los fondos europeos.
3. Mejorar la base de conocimiento urbano europeo y estimular el intercambio de mejores prácticas y la cooperación entre las ciudades.

¿Por qué una Agenda Urbana para la UE? La investigación internacional ha revelado que las ciudades son de gran importancia para Europa. Ellas son potencias de crecimiento económico, innovación y empleo. El 72% de todos los europeos viven en ciudades. Se espera que este porcentaje aumente a 80 en 2050. Los complejos retos relacionados con el medio ambiente, el transporte y la cohesión social han impactado negativamente cada vez más la calidad de vida en las ciudades. La Agenda Urbana para la UE tiene como objetivo abordar estos retos. Para aprovechar al máximo el potencial de las ciudades las políticas y normas europeas deberían estar más en línea con la práctica local en las ciudades. Esto no implica nuevas o más competencias para la Unión Europea, sino un mejor método de trabajo, centrado en la cooperación entre Estados miembros, las ciudades, instituciones europeas y otras partes interesadas.¹

Desarrollo urbano con bajas emisiones de carbono. Tal como se pronunció durante la Conferencia HABITAT III de las Naciones Unidas en Quito en Octubre de 2016, la UE está en proceso de desarrollar una "herramienta de ciudad verde" que se utilizará para la evaluación comparativa de desarrollo bajo en carbono. Esa herramienta será importante para el trabajo posterior que guiará las ciudades europeas hacia el logro de sus objetivos de desarrollo con bajas emisiones de carbono.²

¹ Fuente: <http://urbanagendaforthe.eu/pactofamsterdam/>, y: http://urbanagendaforthe.eu/wp-content/uploads/2016/05/Pact-of-Amsterdam_v7_WEB.pdf

² Vea también: UN-Habitat - EU. 2016. *The State of European Cities 2016*. <http://unhabitat.org/books/the-state-of-european-cities-2016-cities-leading-the-way-to-a-better-future/III>

Pacto de Ámsterdam - Agenda urbana para la UE - 2016

“La Unión Europea no tiene autoridad formal sobre la política urbana. No obstante, hay tres caminos a través de los cuales la UE puede fomentar el desarrollo de las ciudades europeas:

1. Mejorar la regulación. La Comisión Juncker ha anunciado iniciativas para mejorar la legislación europea y eliminar regulaciones innecesarias.
2. Crear más instrumentos financieros viables. Las ciudades desean más atención a la implementación de los programas financieros de la UE (y la carga regulatoria adicional) y la forma en que se establecen. Eso facilitará que las ciudades y regiones utilicen estos fondos.
3. Crear una plataforma europea para la imaginación y el conocimiento urbano. Las ciudades holandesas son un terreno fértil para innovaciones en la interfaz de la planificación urbana y tecnología, y contribuyen al crecimiento económico. Proporcionando a las ciudades, especialmente durante la presidencia, una plataforma europea que puede impulsar el crecimiento económico y la dinámica urbana.

Agenda Urbana Europea: colaboración innovadora. La Comisión Juncker desea reforzar los vínculos entre Estados miembros de la Unión Europea, los parlamentos nacionales, las regiones y las ciudades. El objetivo es mejorar el rendimiento de las políticas existentes y aumentar la eficacia de las nuevas medidas. La Agenda Urbana para la UE apoya esto.

La Agenda Urbana para la UE va a crear nuevas formas de cooperación, enfocándose en cuestiones urbanas con una dimensión europea. Estos temas están relacionados a las prioridades europeas, como la energía, el empleo y el desarrollo del mercado interno. En los próximos tres años, tres o cuatro temas urbanos aparecerán en una agenda continua. En cooperación con las ciudades holandesas, el gobierno holandés determinará el tema holandés para la Agenda Urbana para la UE en 2015.

El Parlamento Europeo ya solicitó una Agenda Urbana para la UE en 2011. ³Es muy probable que el Parlamento Europeo actual emita un informe a mediados de 2015 para apoyar una Agenda Urbana para la UE. Durante su presidencia de la UE en 2016, los Países Bajos deseaban llevar la Agenda Urbana para la UE al siguiente nivel y simultáneamente colocar las ciudades holandesas en el centro de atención europeo, trabajando para:

4. Un manifiesto de los ciudadanos, un encuentro con los alcaldes y una retransmisión innovadora para movilizar apoyo para la UE y proporcionar una plataforma para los innovadores de ciudades holandesas.
5. Un acuerdo político en el que los Estados Miembros, las ciudades y la Comisión Europea se comprometan a cooperar en función de los tres caminos antes mencionados y busquen asociaciones innovadoras.”

Fuente: <http://urbanagendaforthe.eu/urban-agenda/>

Indicadores de progreso para las ciudades y desarrollo urbano sostenible.⁴ Más de la mitad de la población mundial y tres cuartos de los europeos viven en área urbana. Las ciudades son núcleos de actividad socioeconómica y cultural, pero también presentan graves riesgos para la sociedad, desde la pobreza y la exclusión social hasta la contaminación excesiva del aire y las inundaciones. Por lo tanto, las ciudades ofrecen una importante escala de análisis, que presenta tanto desafíos como oportunidades para el desarrollo sostenible.

¿Por qué datos urbanos? Más de la mitad de la población mundial y tres cuartos de los europeos viven en área urbana. Las ciudades son núcleos de actividad socioeconómica y cultural, pero también presentan graves riesgos para la sociedad, desde la pobreza y la exclusión social hasta la contaminación excesiva del aire y las inundaciones. Por lo tanto, las ciudades ofrecen una importante escala de análisis, que presenta tanto desafíos como oportunidades para el desarrollo sostenible. Los indicadores de la ciudad ofrecen un instrumento para que los responsables de las políticas apoyen la sostenibilidad urbana. Si bien las autoridades públicas ya usan una variedad de fuentes de datos, el surgimiento de nuevas métricas y el creciente uso de datos por parte de los ciudadanos, sugiere que los datos urbanos son más relevantes que nunca.

³EU. 2011. *Cities of Tomorrow – Challenges, Visions and Ways Forward (Ciudades del Manana – Retos, visiones y caminos a seguir)*. Brussels. http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/citiesoftomorrow/citiesoftomorrow_final_es.pdf

⁴ Fuente: EU. 2017. Identifying indicators of progress for cities and sustainable urban development. 8 de Marzo. http://ec.europa.eu/newsroom/env/newsletter-specific-archive-issue.cfm?newsletter_service_id=300&lang=default

Una agenda global para el desarrollo urbano sostenible



Datos para la Agenda Urbana de la Unión Europea. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 proporcionan un marco global para el desarrollo sostenible. Muchas de las 169 metas en la agenda, y específicamente el Objetivo 11 “Hacer que las ciudades sean inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles” tienen una dimensión urbana. La Comisión de Estadística de la ONU acordó el marco global de indicadores para los ODS, una lista de 230 indicadores que será adoptada por la Asamblea General.

Paralelamente a los ODS, la última Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) lanzó la Nueva Agenda Urbana. Ella ofrece una agenda para el desarrollo urbano sostenible. Como destacado en el Informe de las Ciudades del Mundo 2016 de las Naciones Unidas, para alcanzar sus objetivos, la Nueva Agenda Urbana y los ODS deberán implementar marcos de monitoreo complementarios. Los indicadores para la Nueva Agenda Urbana aún no se han definido, pero es probable que integren métricas de la Iniciativa de Prosperidad de la Ciudad de ONU-Hábitat, que ya se está aplicando en más de 300 ciudades.

Datos para la Agenda Urbana de la UE. Se adoptó la Agenda Urbana para la Unión Europea en junio de 2016, con el objetivo de aumentar la cooperación entre los Estados miembros y la Comisión Europea para impulsar el crecimiento, la calidad de vida y la innovación en las ciudades europeas. De hecho, la Unión Europea tiene una serie de iniciativas que operacionalizan datos urbanos para apoyar sus objetivos estratégicos:

- “Hacer que las ciudades de la Unión sean más sostenibles” es uno de los objetivos del Séptimo Programa de Acción Ambiental de la UE «Vivir bien dentro de los límites de nuestro planeta» (7º EAP), cuyo objetivo es incentivar políticas que prioricen la sostenibilidad urbana, la planificación y el design;
- El Informe sobre el Estado de las Ciudades Europeas de 2016 es el resultado de una colaboración entre la Dirección General de Política Regional y Urbana (DG REGIO) de la Comisión Europea y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat). Él analiza el desempeño de las ciudades europeas a través de los temas de la Agenda Urbana de la UE con una variedad de indicadores;
- Del mismo modo, el Informe de Eurostat, Europa urbana – estadísticas sobre ciudades, pueblos y suburbios describen el estado actual de los desarrollos urbanos y la vida urbana en Europa. El Informe de la Dirección General de Política Regional y Urbana, Calidad de Vida en Ciudades Europeas proporciona una impresión subjetiva de bienestar basada en 40.000 entrevistas en 79 ciudades;
- El Premio Capital Verde de la UE y la Hoja Verde para ciudades más pequeñas – cuentan con criterios basados en indicadores, que informan cómo se eligen los ganadores del premio (ver el Informe de Buenas Prácticas para 2018);

- La plataforma de datos urbanos, una iniciativa conjunta del Centro Común de Investigación y la DG REGIO, reúne información sobre el estado de las ciudades y regiones de la UE proporcionando análisis y datos para los actores políticos;
- Finalmente, el Informe de Ciencia para el Medio Ambiente de la Dirección General de Medio Ambiente, Indicadores para Ciudades Sostenibles, ofrece un resumen útil de varios marcos de datos urbanos.

Nueva Agenda Urbana

La Nueva Agenda Urbana de HABITAT III quiere "garantizar la sostenibilidad ambiental promoviendo la energía limpia y el uso sostenible de la tierra y los recursos en el desarrollo urbano, mediante la protección de los ecosistemas y la biodiversidad, incluida la adopción de estilos de vida saludables en armonía con la naturaleza; promoviendo patrones sostenibles de consumo y producción, construyendo resiliencia urbana, reduciendo los riesgos de desastres y mitigando y adaptándose al cambio climático

... Ciudades y asentamientos humanos enfrentan amenazas sin precedentes de patrones de consumo y producción insostenibles, pérdida de biodiversidad, presión sobre los ecosistemas, contaminación, desastres naturales y provocados por el hombre, y cambio climático y sus riesgos relacionados, debilitando los esfuerzos para terminar con la pobreza en todas sus formas y dimensiones, y para lograr el desarrollo sostenible. Dadas las tendencias demográficas de las ciudades y su papel central en la economía global, los esfuerzos de mitigación y adaptación relacionados con el cambio climático y el uso de recursos y ecosistemas, la forma en que se planifican, financian, desarrollan, construyen, gobiernan y administran tiene un impacto directo en la sostenibilidad y la resiliencia más allá de las fronteras urbanas.

... Los centros urbanos en todo el mundo, especialmente en los países en desarrollo, a menudo tienen características que los hacen a ellos y sus habitantes especialmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático y otros peligros naturales y provocados por el hombre, incluidos terremotos, fenómenos meteorológicos extremos, inundaciones, hundimientos, tormentas, incluyendo tormentas de polvo y arena, olas de calor, escasez de agua, sequías, contaminación del agua y del aire, enfermedades transmitidas por vectores y aumento del nivel del mar, que afectan particularmente a las zonas costeras, delta y pequeños Estados insulares en desarrollo, entre otros.

→ Nos comprometemos a facilitar el manejo sostenible de recursos naturales en ciudades y asentamientos humanos de una manera que proteja y mejore el ecosistema urbano y los servicios ambientales, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación del aire y promueva la reducción y gestión del riesgo de desastres, apoyando el desarrollo de estrategias de reducción del riesgo de desastres y evaluaciones periódicas del riesgo de desastres causados por peligros naturales y provocados por el hombre, incluidas normas para los niveles de riesgo, al tiempo que fomenta el desarrollo económico sostenible y protege el bienestar y la calidad de vida de todas las personas mediante planificación, infraestructura y servicios básicos.

→ Nos comprometemos a adoptar un enfoque de ciudad inteligente que aproveche las oportunidades de digitalización, energía limpia y tecnologías, así como tecnologías de transporte innovadoras, proporcionando así opciones para que los habitantes tomen decisiones más respetuosas con el medio ambiente e impulsen un crecimiento económico sostenible y habiliten ciudades a mejorar sus servicios.

Nos comprometemos a promover la creación y el mantenimiento de redes bien conectadas y bien distribuidas de espacios públicos abiertos, polivalentes, seguros, inclusivos, accesibles, verdes y de calidad, para mejorar la resiliencia de las ciudades ante los desastres y el cambio climático, incluidos inundaciones, riesgos de sequía y olas de calor, mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, la salud física y mental y la calidad del aire ambiental y del hogar, reducir el ruido y promover ciudades atractivas y habitables, asentamientos humanos y paisajes urbanos y priorizar la conservación de especies endémicas.

Fuente: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/N1639668-English.pdf>

UN-Habitat. 2017. The New Urban Agenda. [http://www.urbanpro.co/wp-content/uploads/2016/08/The-New-Urban-Agenda- - Revised-Low-Res.pdf](http://www.urbanpro.co/wp-content/uploads/2016/08/The-New-Urban-Agenda--Revised-Low-Res.pdf)

Vea también: http://citiscscope.org/sites/default/files/h3/New_Urban_Agenda_Explainer_Final.pdf

Iniciativas más amplias sobre datos de la ciudad. En su mayor parte, la generación de datos oficiales de las Naciones Unidas y de las ciudades de la UE es responsabilidad de los institutos nacionales de estadísticas de los

Estados miembros de la Unión Europea, a menudo con cooperación de autoridades municipales o subnacionales. Sin embargo, más allá de responsabilidades legisladas, las herramientas de indicadores urbanos también están siendo desarrolladas y publicadas por una gama de organizaciones más amplias y con frecuencia privadas. Por ejemplo, el Índice Global de Economía Verde publicó sus resultados de 2016 para 50 ciudades además de 80 países por primera vez.

Las herramientas de indicadores de ciudad pueden basarse en un solo indicador o índices compuestos con indicadores múltiples. Además, pueden combinar datos de diferentes fuentes o basarse en datos primarios, como entrevistas telefónicas. Este es el caso del ARUP City Resilience Index, que mezcla datos cualitativos y cuantitativos en 52 indicadores. Las iniciativas existentes de indicadores urbanos a menudo proporcionan un enfoque particular que determinará el diseño de la herramienta, incluida la elección o ponderación de indicadores, así como la audiencia.

Tabla X – Ejemplos recientes de marcos de indicadores urbanos

Nombre	Año	Organización	Cobertura	Indicadores
The Green City Index	2012	Siemens/EIU	129 ciudades	8 dimensiones, 30 indicadores
City Resilience Index	2015	Arup	27 ciudades	4 dimensiones, 12 objetivos, 52 indicadores
Open City Portal	2016	WCCD	30 ciudades	17 dimensiones, 100 indicadores
Happy City index	2016	Happy City	9 ciudades más grandes de Reino Unido	3 dimensiones, 5 dominios de bien estar, 60+ indicadores
Global Green Economy Index	2016	Dual Citizens LLC	80 países, 50 ciudades	4 dimensiones, 32 indicadores cualitativos y cuantitativos
Sustainable Cities Index	2016	Arcadis	100 ciudades	3 dimensiones, 32 indicadores
Quality of living ranking of cities	2016	Mercer	230 ciudades	10 dimensiones, 39 dominios
City Prosperity Index	2016	UNHABITAT	400 ciudades	6 dimensiones, 72 indicadores

Un formato común para índices de ciudad es una clasificación de ciudades según un criterio dado. Los resultados presentados en dichos marcos pueden ayudar a ilustrar los éxitos y fracasos de las ciudades en un área determinada, y reflejan la competencia creciente (a menudo transfronteriza) que existe entre las ciudades. La mayoría de las iniciativas de clasificación urbana se centran en el rendimiento económico; sin embargo, cada vez hay más herramientas que clasifican a las ciudades según su desempeño ambiental (p. Ej., The Green City Index de Siemens / Economist Intelligence Unit) o calidad de vida (p. Ej. 2016). Happy City Index), así como una combinación de varios elementos, como el Open City Portal de WCCD. La Tabla 1 proporciona un resumen no exhaustivo de iniciativas de indicadores de ciudades de una variedad de organizaciones.

Desafíos e innovaciones en la medición de la sostenibilidad urbana. El acceso a los datos de la ciudad ofrece nuevas oportunidades para los ciudadanos y los responsables de la toma de decisiones. El ranking y la evaluación comparativa de las ciudades, en función de su desempeño, proporciona una herramienta para medir la eficacia de las políticas y puede facilitar el intercambio de buenas prácticas. Sin embargo, tales indicadores tienen sus limitaciones. Los índices compuestos resumen la complejidad de una ciudad en una sola figura, con el riesgo de excluir su situación geográfica, histórica y socioeconómica única. Además, las clasificaciones a menudo no logran crear incentivos para las ciudades con menos rendimiento, mientras celebran las que ya tienen éxito. Los métodos de autoevaluación anónimos representan una herramienta potencial para abordar tales limitaciones.

Muchas ciudades también están explorando cómo pueden usar los datos a nivel de la ciudad, con una resolución cada vez mayor, para facilitar la prestación de servicios a sus ciudadanos. Las ambiciones de la ciudad, como convertirse en ciudades inteligentes, sostenibles o globales, promueven técnicas contables innovadoras. Estos incluyen nuevas fuentes de datos, como big data, plataformas de medios sociales y redes inteligentes. Estos datos pueden luego alimentar directamente a los servicios públicos, como los sistemas de gestión de transporte público, o pueden hacerse públicos a través de plataformas e iniciativas de datos abiertos. Las demandas de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana están estrechamente conectadas con los servicios de datos.

El trabajo sobre desarrollo urbano sostenible está directamente relacionado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). "En 2015, la Asamblea General de las Naciones Unidas acordó formalmente un conjunto ambicioso de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): un marco para coordinar los esfuerzos mundiales para erradicar la pobreza y el hambre, combatir la desigualdad y las enfermedades, frenar el cambio climático y construir la paz. Los ODS enfatizan el papel vital que las ciudades deben jugar en el esfuerzo global. Varios de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (o ODS, como se los conoce ampliamente) están específicamente orientados al desarrollo urbano sostenible; exige a los gobiernos construir ciudades que sean "inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles". Los otros 16 ODS también afectan el trabajo de las autoridades locales de una forma u otra. No se pueden lograr objetivos tales como garantizar la acción climática, el agua limpia y el saneamiento para todos sin un liderazgo a nivel local.⁵ Al margen del evento en las Naciones Unidas, docenas de alcaldes y otros líderes locales se comprometieron con la causa. Firmaron una promesa diciendo que "jugarían un papel determinante para abrazar, respaldar, implementar y monitorear estos objetivos". Los compromisos también incluyeron una lista de acciones para garantizar "el logro de los ODS en nuestras ciudades y territorios para 2030". Sin embargo, aún persisten algunas dudas sobre si realmente se puede llegar a un acuerdo sobre los indicadores. Por ejemplo, los ODS urbanos solo incluyen 10 metas detalladas y solo 15 indicadores.⁶

⁵ Swope, C. 2016. Here's the list of Sustainable Development Goal targets that have a role for cities. *Citiscopes*. 7 de Julio de 2016. http://citiscopes.org/story/2016/heres-list-sustainable-development-goal-targets-have-role-cities?utm_source=Citiscopes&utm_campaign=3eb263e944-Mailchimp_2016_07_08&utm_medium=email&utm_term=0_ce992dbfef-3eb263e944-118049425

⁶ Biron, C. L. 2016. Cities turn to implementing the Sustainable Development Goals. *Citiscopes*. 7 de Julio de 2016. <http://citiscopes.org/story/2016/cities-turn-implementing-sustainable-development-goals>; and also: Klopp, J.M. and Petretta, D. 2016. Can we actually agree on indicators to measure urban development? *Citiscopes* 19 September. <http://citiscopes.org/habitatIII/commentary/2016/09/can-we-actually-agree-indicators-measure-urban-development>

Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas



Fuente: Biron, C. L. 2016. Las ciudades recurren a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Citiscope. 7 de julio de 2016.

Cabe señalar que la UE ha manifestado un compromiso especial para implementar el sistema de indicadores de ODS como parte de sus acciones de política interna.⁷ "La UE anunció tres propuestas para el futuro de la cooperación al desarrollo de la Unión Europea: un reemplazo del Consenso europeo de desarrollo de 10 años, una hoja de ruta para integrar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en toda la cooperación de desarrollo de la UE y un compromiso asociación con países de África, el Caribe y el Pacífico."⁸

⁷EU. 2016. Una Agenda Urbana para la UE. *Panorama* No. 58. Brussels. http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag58/mag58_es.pdf

⁸ Ander, M. 2016. EU will be 'first' to put SDGs into action. Devex. 23 de Noviembre. https://www.devex.com/news/eu-will-be-first-to-put-sdgs-into-action-89213?access_key=&mkt_tok=evJpljoiWmpJell6VmxarGxqWXpnMSIlnQiOiJ6SjdEaVwvNFNTOEpsVGd1NVQyWmVCanVHTWtPVkdJY1NVZ_E9ZMGtWOGZ1XC9pU1dieVZ4Qnl2R0toK1pCYk9US0I0b3g2a1U2dU5HWERsM1NBQ3ZLd2lxbjcwUGdTVlhrefFRKQzdxME5YTEzPSJ9