

PLANIFICACIÓN URBANA BAJA EN CARBONO

CASO: Creación del Parque Forestal Ecoturístico Sostenible “Boca de Sapo” como medida para reducir el riesgo de desastres en las laderas del Distrito de Independencia

PAÍS: Perú

CIUDAD: Lima

POBLACIÓN: 8.574.974 (2017)



PLANIFICACIÓN URBANA

CONTEXTO

La ciudad de Lima, ubicada entre la vertiente occidental de los Andes y la costa, es la capital del Perú y la ciudad más grande y poblada del país. Con 8 millones 574 mil habitantes (2017), representa aproximadamente un tercio de la población peruana y concentra la mitad de la economía del país. Se estima que el 60% de la ciudad fue autoconstruida de manera informal, creando así distritos a través de procesos de regularización con un alto déficit y precariedad de servicios y equipamiento urbano. Independencia es un distrito ubicado en el norte de Lima que creció y se consolidó a partir de los procesos de ocupación informal del territorio, extendiéndose hacia laderas de cerros de fuerte pendiente que superan el 35% de inclinación. Estas zonas son altamente vulnerables frente a la ocurrencia de sismos y/o lluvias intensas debido a la existencia de cárcavas, quebradas con abundante material suelto como rocas y piedras que pueden caer, y por la inestabilidad de los suelos incrementada por el defectuoso corte y relleno que realizan los pobladores para asentar las viviendas, sin asesoría técnica.

DESCRIPCIÓN

La Municipalidad de Independencia planteó la forestación de laderas para la creación del Parque Forestal Ecoturístico “Boca de Sapo”, como una medida para estabilizar los suelos y prevenir la caída de rocas y piedras y como parte de la identificación de peligros y vulnerabilidades para la reducción del riesgo de desastres.

El proyecto fue desarrollado por la Municipalidad de Independencia a través de la Gerencia de Gestión Ambiental y el Programa de “Reducción del riesgo de desastres en áreas vulnerables de Independencia,” ejecutado por el Centro de Estudios y Prevención de Desastres (PREDES); y por las Juntas Directivas de los asentamientos humanos (AA.HH.) informales El Volante II y El Volante III ubicados en las laderas.

Asimismo, se contó con la participación de miembros del Cuartel Hoyos Rubio del Rímac (Ejército Peruano), miembros de la Iglesia conocida como “Mormones” y personal obrero de las municipalidades de Lima Norte en faenas comunales para la instalación de plantones.

El proyecto ha logrado la forestación e instalación de un total de 3381 plantas en el Parque Forestal Ecoturístico “Boca de Sapo”, incluyendo además un sistema de riego tecnificado por goteo para su mantenimiento (marzo de 2018). Al incrementar las áreas verdes en las laderas del distrito no sólo se ha reducido el riesgo de la población ante deslizamientos y desprendimiento de rocas producidos por sismos y/o lluvias, sino también el incremento de la calidad ambiental de la zona.

Asimismo, a través de las acciones legales y técnicas realizadas se ha logrado proteger la zona de posibles invasiones y tráfico de tierras, al ser éstas áreas no urbanizables. Entre ellas destacan la inscripción de dominio a favor del Estado de un total de 171.5 has en laderas del distrito, y la inscripción del Parque Ecoturístico Forestal “Boca de Sapo” como predio del Estado.



Un programa de
la Unión Europea



Sitio del parque Boca de Sapo

Fuente: Perú Sin Riesgo de Desastres

<https://www.perusinriesgodedesastres.com/noticias-2016/noviembre/%C3%A1rboles-para-reducir-riesgo-de->

OBJETIVOS

- 1) Forestación de las laderas, con el fin de lograr:
 - Estabilización de los suelos, reduciendo futuros desastres ante sismos y lluvias intensas.
 - Delimitación del área urbana, impidiendo el crecimiento urbano no planificado en zonas no urbanizables.
 - Reducción de la contaminación del aire, mejorando la salud física y mental de la población.
 - Mejora en el manejo de residuos sólidos, regulación de la temperatura y protección contra los vientos.
 - Generación de oportunidades educativas en materia ambiental.

- 2) Desarrollar capacidades de los habitantes de los asentamientos humanos para realizar las plantaciones y para el manejo y mantenimiento de las mismas, con el fin de lograr un uso adecuado del territorio y sostenibilidad para el proyecto

COSTO/FINANCIAMIENTO

El proyecto fue financiado por el Programa de “Reducción el riesgo de desastres en áreas vulnerables de Independencia”, ejecutado por PREDES con el apoyo financiero de USAID/OFDA en convenio con la Municipalidad Distrital de Independencia.

ESTRATEGIAS/LOGROS/IMPACTOS

El proyecto se desarrolló a través de las siguientes etapas:

- 1) Estudio de “Diseño de Plantación para Estabilizar Laderas en los AAHH El Volante II y El Volante III”, por parte del Programa “Reducción el riesgo de desastres en áreas vulnerables de Independencia” ejecutado por PREDES, que determinó 7 zonas potenciales de forestación con un área estimada de 7,230 m² y 1,320 plantas a ser instaladas (julio 2015).
- 2) Reuniones y talleres de capacitación a los vecinos para la instalación de una Plantación Piloto, organizando faenas comunales dominicales para el marcado de hoyos siguiendo curvas de nivel, la apertura de hoyos, y la instalación de un tanque para almacenar agua para el riego (agosto y setiembre 2015).
- 3) Coordinación y estrechamiento de relaciones con la Gerencia de Gestión Ambiental de la Municipalidad de Independencia, la cual dispuso personal obrero de áreas verdes para el mantenimiento de la plantación piloto y para capacitaciones en técnicas de poda, abonamiento y control de plagas.

En seguimiento, el proyecto para la forestación del Parque Forestal Ecoturístico Sostenible “Boca de Sapo” priorizó acciones bajo dos líneas estratégicas:

- Acciones de tipo legal, en respuesta a amenazas de invasión y tráfico de tierras en las zonas forestadas y la falta de mecanismos legales para sustentar su protección frente a la Policía Nacional del Perú y la Fiscalía. Estas incluyeron Inscripciones de Dominio ante la Superintendencia de Bienes Nacionales (SBN) de las áreas de interés, así como también inscripción del Parque Ecoturístico Forestal “Boca de Sapo” como predio del Estado.
- Estudios para la forestación, los cuales incluyeron un análisis de suelos para determinar las especies mejor adaptadas a las condiciones del ecosistema, diseño de sistemas de riego tecnificado y diseño paisajista y agronómico del Parque Forestal.

Asimismo, se enfatizó el componente de participación vecinal, incluyendo a los pobladores de los asentamientos humanos informales de la zona para el diagnóstico inicial, implementación del piloto y demás actividades

La experiencia del Parque Forestal, demostró que actores con objetivos diferentes pueden tener intereses comunes. En este caso la forestación sirvió como un factor concurrente que articuló la calidad ambiental de la zona, el ecoturismo, la planificación del territorio, la gestión de riesgos de desastres y la mitigación del cambio climático.

La forestación, permitió la articulación de esfuerzos entre la población de los AAHH El Volante II y El Volante III, la Municipalidad Distrital de Independencia, la Municipalidad Metropolitana de Lima, la Superintendencia de Bienes Estatales – SBN, El Organismo de Formalización de la Propiedad Informal – COFOPRI, y el Programa “Reducción del riesgo en áreas vulnerables del distrito de Independencia” que



ejecutó PREDES en convenio con la Municipalidad Distrital de Independencia, con el apoyo de USAID/OFDA.

La forestación se ha convertido en una estrategia para la implementación de la zonificación de usos de suelo del Plan de Desarrollo Urbano de Independencia, incluyendo la propuesta de creación de 7 parques forestales que comprenden todas las laderas del distrito incorporados como parte del área urbana. Asimismo, la Municipalidad ha reactivado la Comisión Técnica de “Control Urbano, Forestación y Seguimiento de las Zonas de Alto Riesgo de Desastres en el Distrito de Independencia” con la coordinación de la Gerencia de Gestión Ambiental, y emitido distintas ordenanzas que articulan la forestación en laderas con el crecimiento urbano ordenado y la declaran un interés prioritario para el distrito

LECCIONES APRENDIDAS/PUNTOS DE DISCUSIÓN

- Un primer desafío fue determinar si la forestación en las laderas seleccionadas serviría como medida de reducción del riesgo de desastres, ya que para ello era necesario contar con un estudio de riesgo a cargo de CISMID y la Universidad Nacional de Ingeniería. Ya que éste tardó en realizarse, PREDES tomó la decisión de llevar a cabo los estudios para determinar las características geológicas de las laderas y así poder implementar el piloto.
- La ocupación informal e invasiones de tierras representaban un riesgo para la disponibilidad de espacio en las laderas para implementar el proyecto.
- El piloto de los primeros 300 plántones, llevado a cabo por la cooperación internacional (USAID) fue clave para contar con una propuesta técnica factible y validada. Asimismo, la voluntad de funcionarios municipales, en particular la Gerencia de Gestión Ambiental) fue clave para disponer de personal técnico y obrero para la implementación del piloto y su escalamiento (3500 plántones).
- La validación social de la propuesta de forestación por parte de los vecinos de los AA.HH. El Volante II y El Volante III motivó su participación activa en los trabajos tales como hoyación, transporte de plántones, instalación de plántones y riego.

BIBLIOGRAFÍA

Ficha elaborada en base a la información proporcionada por Guissepe Atoche, Municipalidad de Independencia

“Perú: Crecimiento y Distribución de la Población, 2017 – Primeros Resultados”, INEI, 2018

AUTORES

Ximena Carranza Risco
Foro Ciudades Para la Vida