

## INDUSTRIAS VERDES

**CASO:** Programa Provincial de Producción más Limpia  
**PAÍS:** Argentina  
**PROVINCIA:** Santa Fe  
**POBLACIÓN:** 3.397.532



INDUSTRIAS VERDES

## CONTEXTO

La Provincia de Santa Fe es la segunda economía más importante del país, representando el 8% del PBI nacional. Internamente, pese a la importancia tradicional de las actividades de producción primaria, la actividad terciaria es la de mayor significación con el 68% del total y el sector secundario contribuye con un 22%, haciendo que la economía provincial sea muy diversificada.

La Provincia cuenta a su vez con un amplio cuerpo normativo ambiental vigente. Considerando que muchas de las actividades productivas fueron diseñadas y puestas en marcha antes de la implementación de este marco legal, y que los nuevos emprendimientos no siempre alcanzan los requisitos normativos, la mayor parte del espectro productivo se encuentra en la situación de tener que adaptarse, lo cual supone un cierto esfuerzo e inversión de recursos. Esto es particularmente importante entre las empresas medianas, pequeñas y micro, cuyo acceso a la información, recursos humanos especializados y recursos es más limitado. En estos casos, además, por la situación de base, el potencial de aumento de la competitividad gracias a medidas que favorezcan la producción eficiente y amigable con el ambiente es muy grande.

Es relevante para la contextualización de esta práctica, tener en consideración que en las empresas destinatarias el grado de formalidad es variable, incluso algunas mantienen un perfil muy bajo, y procuran evitar ser identificadas y auditadas por las autoridades. Además, el sector se encuentra muy atomizado y distribuido en el territorio provincial.

Del análisis de cualquier proceso en procura de adaptar las industrias a la normativa vigente, surgen siempre dos alternativas: corregir los impactos negativos a través de medidas de mitigación, o evitarlos de plano a través de acciones preventivas. Este último es el enfoque de la PML, que propone evitar o disminuir sustancialmente un problema, con un costo menor asociado ya que está demostrado que las acciones preventivas tienen una mejor relación costo beneficio. Esta estrategia, además, permite aprovechar las potencialidades que la ofrecen procesos más eficientes. La provincia de Santa Fe, a través de su Programa Provincial de Producción más Limpia, favorece la implementación de estas estrategias en los sectores productivos locales desde 2008.

## DESCRIPCIÓN

Según la UNEP (United Nations Environment Programme), Producción Más Limpia (PML), es la aplicación continua de una estrategia ambiental preventiva e integrada a los procesos, productos y servicios que permite aumentar la eficiencia global y reducir los riesgos ambientales para la salud humana y el Medio Ambiente. El Programa Provincial de Producción Más Limpia busca favorecer la incorporación de este concepto en algunos sectores clave, para mejorar su performance ambiental. Así, el estado asume un rol activo en la solución a problemas ambientales como promotor de la eficiencia ambiental, sin por ello dejar su lugar natural de autoridad de control.

El programa propone a las empresas que se adhieren un proceso de asistencia técnica y la elaboración de proyectos, que los prepara para poder aplicar a financiamientos tanto provinciales como nacionales e internacionales. El proceso dura tres o cuatro meses. Tras una primera clase teórica donde se brinda a las empresas participantes el marco teórico y herramientas conceptuales y de trabajo, se asigna un consultor profesional de Medio Ambiente más un representante de la empresa que conforman un



grupo asesor específico. A partir de allí se empieza a trabajar en todos los procesos: en el agua, la energía y los materiales. Se buscan oportunidades de reducción de consumos y desperdicios, la eliminación de insumos peligrosos y la reducción de la cantidad y toxicidad de las emisiones y residuos en la fuente abarcando la totalidad del ciclo de los recursos.

Al promediar el proceso el equipo tiene identificados los problemas y las posibles soluciones, y se hace un plan específico de acción en el que se ponderan los problemas según el nivel de gravedad y las posibles salidas para establecer cuál es la más económica, de manera que se pueda dar un vuelco rápido a la gestión. De esta manera, el programa, acompaña técnicamente a las empresas en la elaboración de diagnósticos, indicadores, evaluaciones de sustitución tecnológica y otras herramientas para la fijación de prioridades y pautas de orientación que faciliten decisiones de las partes involucradas para prevenir, evitar, minimizar o mitigar efectos ambientales provocadas por actividades productivas.

Una vez atravesado este proceso, la empresa tiene en sus manos las herramientas necesarias para acudir a programas de financiamiento. En particular, el Programa Provincial de Producción más Limpia articula con una línea de créditos blandos del Banco Nación para pymes con posibilidad de endeudamiento y cartera de préstamos saneada, préstamos con fondos propios del programa a muy baja tasa para aquellas pequeñas o micro empresas que no alcanzan los estándares para acceder a un crédito comercial y subsidios del Programa Federal de Producción más Limpia. De igual manera, los planes desarrollados mejoran las condiciones de las empresas para participar de otros programas de financiamiento tanto a nivel nacional como internacional a los que se pueda acceder ocasionalmente o incluso para acceder a préstamos en el mercado.

Este programa de articulación público-privada, se complementa con el subprograma “Padrinazgo Empresarial para la Sustentabilidad”, que promueve la cooperación horizontal entre empresas de la misma cadena de valor. Mediante este programa, se invita a empresas más grandes, que tengan capacidad de apadrinar en forma progresiva a las que las proveen de productos y servicios, a que participen en forma voluntaria. El padrino invita a su vez a esas empresas proveedoras a que adhieran al programa también de manera voluntaria, como apadrinadas. Análogamente a la propuesta del programa madre, se conformará un Grupo de Trabajo específico, integrado por representantes de la empresa apadrinante y de cada empresa apadrinada. Este grupo será coordinado por un representante de la Secretaría de Medio Ambiente.

La provincia, ha decidido trabajar en estos programas por cadenas de valor, buscando encontrar soluciones globales que logren una cadena de valor estratégica, confiable y sustentable. Desde 2009 se trabaja con industria láctea, del mueble y del cuero y durante el año 2018 se espera incorporar a otras cadenas productivas como la frutihortícola y la del turismo. Para esta última ya hay en marcha algunas actividades iniciales de difusión y formación.

Estos programas de asesoramiento específico a empresas se complementan con algunas acciones puntuales que favorecen el cumplimiento de los objetivos del programa.

- Reconocimiento para empresas que destaquen en la incorporación de prácticas de Producción más Limpia.
- Programas de generación de capacidades en la materia destinados a empresas, instituciones públicas y ONGs para la formación de sus recursos humanos a todo nivel.

- Elaboración de material y publicaciones referidas a los resultados de la incorporación de prácticas de producción más limpia en las empresas.

Tomando en cuenta la dispersión territorial de las empresas participantes, se han puesto en marcha EfAs, unidades locales del programa, emplazadas en los principales centros urbanos de la provincia. Son grupos de gestión descentralizados que aplican a nivel regional las políticas y herramientas de la producción más limpia y la eficiencia ambiental, capacitando consultores locales que son quienes mejor conocen la realidad productiva de las regiones y sus dificultades.

## OBJETIVOS

El Programa Provincial de Producción más Limpia busca a través de la articulación público-privada optimizar los patrones de eficiencia ambiental en la industria, promoviendo el cuidado del ambiente y el desarrollo sustentable, disminuyendo los riesgos para la salud humana y evitando los conflictos sociales derivados de la contaminación. Se convierte además en una herramienta eficaz para mejorar la competitividad empresarial a través de la incorporación de buenas prácticas y cambios estructurales y tecnológicos.

De manera más específica se pueden enunciar sus objetivos de la siguiente manera:

- Consolidación y fortalecimiento de la cooperación público-privada.
- Consolidación y fortalecimiento de la cooperación entre empresas pertenecientes a la misma cadena productiva.
- Desarrollo y fortalecimiento de la vinculación y cooperación del sector productivo con organismos de ciencia y tecnología en torno a actividades de Producción Limpia.
- Promover el fortalecimiento y formalización de PyMEs y microemprendimientos.
- Promover la reducción de los impactos ambientales provocados por las actividades productivas y de servicios, introduciendo mejoras en los procesos y en los productos a través de estrategias de Producción Más Limpia y eficiencia ambiental;
- Mejorar la competitividad de organizaciones públicas y privadas, con fines de lucro o no, manteniendo ventajas comparativas, tanto en aspectos internos o productivos, como en aspectos externos o de mercado.
- Favorecer medidas de Producción Más Limpia mejoren las condiciones laborales de las industrias.
- Promover la elaboración e instrumentación de planes para la gestión ambiental integral de los sectores industriales, incluyendo medidas de Promoción de la Producción Más Limpia
- Capacitar recursos humanos en la temática antes mencionada, tanto a nivel de empresas, autoridades públicas, instituciones técnico – científicas y consultores afines.
- Generación de instrumentos y mecanismos de comunicación e información sobre Producción Limpia
- Intervenir en el mejoramiento y adecuación de la normativa ambiental correspondiente.

## COSTO/FINANCIAMIENTO



El programa recibe una asignación presupuestaria específica, dentro del presupuesto anual de la administración pública provincial correspondiente a la Secretaría de Medio Ambiente del Ministerio de Aguas, Servicios Públicos y Medio Ambiente.

## ESTRATEGIAS/LOGROS/IMPACTOS

Para alcanzar más y mejores resultados, el Ministerio de Ambiente a través de la Secretaría de Gestión Ambiental es quien coordina el Programa Provincial de Producción más Limpia. Dentro del estado provincial, coordina algunas de sus actividades con el Ministerio de Producción y con el Ministerio de Educación. Además, articula con el estado nacional, específicamente con el Ministerio de Producción y a través de COFEMA (Consejo Federal de Medio Ambiente) con organismos análogos en otras provincias. El programa trabaja también con algunos municipios con quienes lleva adelante acciones en conjunto, agrupando a los grupos empresarios de una misma localidad. Finalmente, todo su trabajo se basa en la articulación con las empresas privadas individuales, pero se potencia el alcance del programa a través de la asociación con cámaras empresariales que fomentan las actividades y apoyan a la adhesión de sus miembros al programa.

Este trabajo sostenido y articulado ha logrado que más de 250 empresas hayan participado del programa de producción más limpia desde su lanzamiento. Entre ellas, todas las empresas de la industria del cuero radicadas en la provincia, que es una de las industrias que mayores impactos ambientales genera, y 23 firmas lácteas. En pos de seguir ampliando el alcance del programa, se está trabajando en conjunto con un parque industrial, para la adhesión de todas las empresas allí establecidas al programa.

En cuando a la generación de capacidades es importante destacar que se han realizado 2 entregas de la Diplomatura en Producción más Limpia y Eficiencia Ambiental en la que se abordan contenidos de gestión de residuos, emisiones, energía y materiales; manejo sustentable del agua, y producción primaria, entre otros. La diplomatura está especialmente dirigida a agentes de la administración pública nacional, provincial o local, de áreas de Medio Ambiente o Producción. Por otro lado, más de 1.000 personas obtuvieron diferentes grados de capacitaciones en prácticas preventivas gracias a las actividades desarrolladas dentro del programa.

El Programa Federal en Mejoras Ambientales, invirtió alrededor de 3,5 millones de dólares en empresas y microemprendimientos de la provincia de Santa Fe basados en los planes de mejora definidos en el marco del programa de producción más limpia.

Finalmente, pero no menor, las empresas participantes han evidenciado hasta un 30% de reducción en el consumo de combustibles, 40% de reducción de consumo de materias primas y hasta un 70% de ahorro en agua. Todo esto generando una disminución sustancial en los residuos, efluentes y emisiones gaseosas generadas y haciendo a la reducción de hasta el 30% de sus gastos generales.

## BIBLIOGRAFÍA

[https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/112860/\(subtema\)/112857](https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/112860/(subtema)/112857)

## AUTOR

Florencia Mitchell – Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático