

REGENERACIÓN URBANA

CASO: Mejoramiento barrial para el barrio Cabín 9
PAÍS: Argentina
CIUDAD: Santa Fé
POBLACIÓN: 27.439



REGENERACIÓN URBANA

CONTEXTO

Cabín 9 ubicado en la ciudad de Pérez provincia de Santa Fe, es el barrio con mayor cantidad de habitantes. Concentra el 30% de la población total de la localidad y está ubicado a 3 Km del casco urbano de la ciudad, lo que lleva aparejado que los residentes del barrio tengan una mayor identificación y vinculación con la ciudad de Rosario que con la misma ciudad de Pérez.

Cabín tiene características singulares que no comparte con el resto de la ciudad, siendo este sector el que concentra las problemáticas sociales y urbanas más complejas. En este contexto, y buscando mejorar la cohesión social y urbana de este territorio se implementan proyectos y acciones que buscan mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

DESCRIPCIÓN

El proyecto de Regeneración Urbana propuesto para el Barrio Cabín 9 engloba un conjunto de políticas urbanas integrales y concurrentes en las que participan todos los niveles del estado de forma complementaria. Las mismas son intervenciones territorialmente focalizadas a través de programas, proyectos y acciones que buscan impactar positivamente no sólo en un espacio particular de la ciudad, sino también en el territorio más amplio además de en los aprendizajes sociales e institucionales.

El objetivo principal es diseñar y aplicar políticas públicas que reduzcan los factores que producen o puedan multiplicar los riesgos sociales, buscando mejorar las condiciones de vida y fortaleciendo las capacidades estatales para la promoción del desarrollo.

Entre los años 2009 y 2011 el Estado Nacional a través del trabajo conjunto entre municipio y del Programa de Mejoramiento de Barrios (ProMeBa), comienza una fuerte intervención integral que contempló obras de infraestructura pública y provisión de servicios urbanos, acompañamiento social y regularización dominial de los inmuebles en el sector de mayor marginalidad del barrio ocupado por 1337 familias asentadas en un polígono conformado por 54 manzanas.

El Plan Abre, impulsado desde el gobierno provincial, que actualmente está en etapa de finalización, propone una estrategia de intervención integral sustentada en la coordinación entre diversas áreas que conforman el Gabinete Social de la provincia de Santa Fe y gobiernos locales, con el fin de recuperar vínculos sociales en barrios vulnerables. Las acciones desarrolladas en el marco del plan pueden sistematizar en dos grandes ejes: "Infraestructura y hábitat" y "Convivencia y participación". La complementariedad de estos ejes buscó dar una respuesta integral al diagnóstico realizado en el barrio, partiendo de una concepción amplia, multidimensional y no fragmentaria de la política pública.

El programa "Un Árbol Para cada Santafesino" se implementó en 2011 para destacar la importancia del arbolado público en relación a la calidad de vida de los ciudadanos, a través de los numerosos servicios que contribuyen a mejorar las condiciones ambientales. La localidad de Pérez logró acceder al mismo durante al año 2017, recibiendo del Ministerio de Medio Ambiente de la Provincia de Santa Fe un



Un programa de
la Unión Europea

subsidio para la compra de arbolado. El sector de intervención fue la arteria principal de ingreso al barrio y el sector donde se localiza el establecimiento escolar secundario y terciario.

Por último, el Plan Nacional de Hábitat, que actualmente se encuentra en etapa de ejecución, propone avanzar en “urbanizaciones integrales”(provisión de agua, cloacas, calles y veredas iluminadas y asfaltadas); espacios públicos (generación de nuevos lugares de encuentro, recreación y convivencia), y construcción de Núcleos de Innovación y Desarrollo de Oportunidades (NIDO), los cuales son equipamientos comunitarios que promueven la integración socio urbana en barrios vulnerables impulsando las capacidades emprendedoras, educativas, artísticas y culturales de la comunidad a través de programas para el desarrollo humano. Las intervenciones físicas realizadas con dicho Plan, complementan las obras de infraestructura del Plan Abre. Con la implementación de ambos planes el barrio mejorará sustancialmente la cobertura de servicios básicos.



Ferias de Microemprendimientos del Barrio. Municipalidad de Pérez

Si bien resta mucho por hacer, las intervenciones realizadas en barrio Cabín 9 posibilitan la provisión de servicios urbanos básicos que mejoran sustancialmente la calidad de vida barrial y contribuyen a la inclusión social y urbana, concibiendo el mejoramiento integral del hábitat, no sólo a través de la ejecución de obras de infraestructura pública y comunitaria, sino como un proceso de crecimiento individual y colectivo.

Recientemente, la ciudad inició un proceso de planificación participativo para la elaboración de la Agenda 21-21, la cual intenta abordar temas de carácter estratégico para el desarrollo socioeconómico y urbano ambiental de la ciudad. Dentro de los proyectos, que se pensaron de forma colectiva, una gran mayoría están vinculados y localizados en el Barrio Cabin 9.

OBJETIVOS

Los 3 planes y programas que desembarcaron en el barrio en los últimos años, tienen en común la contribución al mejoramiento integral del hábitat, el fortalecimiento comunitario y a la inclusión social y urbana.

Los objetivos comunes planteados son:

- Mejorar la calidad de vida de los vecinos a través de la ejecución de obras de infraestructura pública vinculada a la mejora del hábitat, el equipamiento barrial, el saneamiento y al acceso a servicios básicos
- Fortalecer las redes sociales del barrio promoviendo el encuentro, la participación y la convivencia en el espacio público, como estrategias para prevenir la violencia y garantizar la seguridad ciudadana.

- Impulsar la constitución de Mesas de Gestión Barrial como espacios de participación ciudadana y de diálogo con autoridades locales, provinciales y nacionales, a fin de priorizar en conjunto los problemas a resolver.

COSTOS/FINANCIAMIENTO

El Municipio gestionó a través de diferentes programas acciones que buscan avanzar en la regeneración urbana del territorio de Cabín 9: combina entonces recursos provenientes de ProMeBa, que es financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); fondos nacionales a través del Plan Nacional de Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda y fondos del gobierno provincial canalizados a través del Plan Abre, y del Ministerio de Medio Ambiente para el programa "Un Árbol Para cada Santafesino".

ESTRATEGIAS/LOGROS/IMPACTOS

El proyecto de regeneración urbana y mejoramiento barrial planificado para Barrio Cabín 9, supuso la implementación de una estrategia de involucramiento social por parte la población residente. Se diseñaron espacios de participación ciudadano para las diferentes etapas del proyecto - desde el diseño hasta la evaluación- con el objetivo de darle voz a los principales protagonistas, involucrarlos en las acciones de carácter barrial y mejorar el sentido de pertenencia del ciudadano con el barrio.

En las intervenciones anteriormente descritas se destaca una planificación multinivel, donde se puede observar la presencia de los tres niveles del estado, además de la red de instituciones locales y vecinos independientes que fueron parte del proyecto.

Entre los resultados obtenidos se pueden destacar:

ProMeBa:

Primera etapa de obras: red de agua potable, red de alumbrado público y red de energía eléctrica.

Segunda etapa de obras: sistema de desagües pluviales y cordón cuneta, nexo pluvial, red vial, red peatonal área institucional, recuperación y puesta en valor de los espacios públicos. Se destaca la recuperación del único espacio público reconocible en el barrio, la Plaza 25 de Mayo.



Imagen Plaza recuperada. Fuente: Municipalidad de Pérez

Plan Abre Cabín 9

Las obras realizadas y finalizadas con el fin de mejorar la accesibilidad y calidad ambiental del barrio son: cordón cuneta y ensanche pavimentado de la calle principal (Calle el Jilguero) en toda su extensión; cordón cuneta y pavimentación de la manzana que rodea a la escuela secundaria. Toda la intervención mencionada contempla obras de desagües pluviales y desagües cloacales.



Un programa de
la Unión Europea

Conectividad vial: Pavimentación de Av. Belgrano – Unión Cabán 9 con el área central de Pérez.

Reacondicionamiento Integral Club Estudiantes y Club Las Palmeras, ambos considerados clubes de barrio y donde asiste la mayoría de la población residente del lugar.

Plan Nacional de Hábitat

Las obras que están en plena ejecución contempladas en el Plan Nacional de Hábitat son:

Primera etapa: red cloacal en la totalidad del Barrio (con el propósito de mejorar la calidad ambiental y salud de los vecinos).

Segunda etapa Sector Este: sistema integral de desagües pluviales (cordón cuneta + entubamiento), pavimentación de la red vial. Paralelamente a la ejecución de la obra, a través de la Subsecretaría de Desarrollo Humano de la Nación, y de las Áreas de Acción Social y Medio Ambiente del Municipio se están instrumentando módulos de desarrollo humano vinculados al deporte, la salud, la educación, el medio ambiente y la cultura.



Actividades culturales en el barrio. Fuente:
Municipalidad de Pérez

LECCIONES APRENDIDAS/PUNTOS DE DISCUSIÓN

A fin de poder arribar a una conclusión de la práctica descrita, se destacan los puntos fuertes y débiles de la experiencia, esto permite repensar próximas acciones. De alguna manera, que los Municipios puedan mirar hacia atrás, buscando aprender de los hechos, de los errores y los aciertos, valorando lo positivo y lo negativo, les otorga la capacidad de poder repensar, realizar giros o refuerzos en las acciones futuras.

Puntos Fuertes de la experiencia:

- Mejora sustancial del Hábitat
- Mejora de convivencia, participación ciudadana
- Recuperación y puesta en valor de la Plaza (Único espacio público Reconocible)
- Mayor seguridad
- Mejora en la accesibilidad y conectividad
- Gestión conjunta con los distintos niveles de gobierno.
- Información de la actividad municipal.
- Trabajo integral con la población joven.
- Capacitación en oficios para los jóvenes.

Puntos Débiles de la experiencia:

- Continúa la problemática de microbasurales
- Falta de mantenimiento del sistema de desagües pluviales (cordón cuneta)
- Existencia de población con diferentes niveles de vulnerabilidad.
- Fragmentación social.

- Bajo nivel de educación tributaria en la población del municipio.
- Inseguridad y delincuencia.
- Dependencia de recursos económico-financieros externos.

A modo de conclusión, se desarrollan acciones que pueden fortalecer la experiencia descripta. Como se nombró, los proyectos de la Agenda 21-21 (Estrategia de Desarrollo de Pérez Ciudad), que tienen localización en barrio Cabín 9 ayudarán a potenciar las intervenciones ya realizadas. Algunas de las propuestas que se desprenden de esa agenda son:

1. La creación de un nuevo Centro Cívico Cabín 9, que cuente con un edificio de jerarquía y un nuevo programa de funcionamiento institucional, principalmente para la Delegación Municipal.
2. La reconversión del espacio vacante en las márgenes del trazado ferroviario en espacio público. Creación de un parque lineal y playón polideportivo.
3. La jerarquización y fortalecimiento del carácter comercial de la calle principal (El Jilguero).

Estos proyectos, fueron pensados, debatidos y desarrollados en un marco de co-producción, donde los propios vecinos e instituciones del barrio, junto con otros actores locales planificación a futuro lo que desean para su ciudad. Estos proyectos al momento de su implementación cuentan con la legitimidad de los perezinos lo que ayudará a generar un contexto de mayor apropiación y sentido de pertenencia con las acciones que se implementen.

BIBLIOGRAFÍA

<http://igc.org.ar/agendaperez/>

<https://www.promeba.gob.ar/>

<https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/193144>

<https://www.argentina.gob.ar/interior-plandehabitat>

AUTORES

Marcelo Ottaviano – Dirección de Planeamiento Urbano, Municipalidad de Pérez
Carolina Pascual – Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático