

AGUA, ACANTARILLADO Y CONTROL DE INUNDACIONES

CASO: PLAMSAN/Amazonas

PAÍS: Brasil

CIUDAD: 59 municipios do Estado do Amazonas

POBLACIÓN: 4.080.611 (populación del Estado del Amazonas, 2018/IBGE)



ADMINISTRACIÓN DEL AGUA

CONTEXTO

A partir de la promulgación de la Ley nº 11.445, de 5 de enero de 2007 (Política Nacional de Saneamiento Básico) y de la Ley nº 12.305, de 2 de agosto de 2010, (Política Nacional de Residuos Sólidos), los titulares de los servicios de saneamiento fueron obligados a formular la política municipal de saneamiento básico por medio de la elaboración de los planes Municipales de Saneamiento Básico y los Planes Municipales de Gestión Integrada de Residuos Sólidos.

En este contexto, la Asociación Amazonense de Municipios (AAM) y el Gobierno del Estado de Amazonas, a través de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (SDS), diseñaron el Programa de Apoyo a la Elaboración de los Planes Municipales de Saneamiento y Gestión Integrada de los Residuos Sólidos de los Municipios del Estado de Amazonas (PLAMSAN), que tuvo por finalidad apoyar y orientar 59 (cincuenta y nueve) municipios en la elaboración de los citados Planes Municipales.

PLAMSAN fue una iniciativa pionera en Brasil que viabilizó la elaboración simultánea de los planes de saneamiento básico y de gestión integrada de los residuos sólidos de 59 (cincuenta y nueve) municipios del interior amazonense. Fue concebido a partir de una estrategia de cooperación e integración entre técnicos municipales y técnicos vinculados a la AAM.



Banner de divulgación de los resultados de Plamsan.

Fuente: Associação Amazonense de Municípios - AAM

DESCRIPCIÓN

El PLAMSAN fue estructurado en dos premisas, que permitieron la optimización de recursos financieros y, por consiguiente, reducción de costos para la elaboración de los planes:

- a) apoyo técnico: formación de una red de apoyo, coordinada por la AAM, entre los técnicos implicados, para compartir conocimientos e intercambiar experiencias;
- b) capacitación: programa de capacitación especialmente desarrollado para la apropiación de los conocimientos por los técnicos locales.



Un programa de
la Unión Europea



Taller de capacitación de técnicos municipales

Fuente: Associação Amazonense de Municípios - AAM

La metodología utilizada comprendió 3 (tres) etapas: planificación, elaboración y aprobación. En la etapa de Planificación se abordaron todas las cuestiones relativas al dimensionamiento del programa en vista del número de municipios a ser atendidos. Este trabajo originó un proyecto básico que contenía las directrices generales del programa, equipo técnico, actividades y respectivo cronograma. La etapa de Elaboración correspondió a las actividades de diagnóstico y planificación de las políticas municipales, teniendo en cuenta las características de cada municipio y el contenido mínimo exigido por la legislación federal. Por último, la etapa de Aprobación se volvió a la realización de las conferencias municipales para aprobación de los planes y envío al Poder Legislativo municipal.

Otro aspecto que merece destacarse en la metodología utilizada en el PLAMSAN se refiere a la movilización social. El Programa utilizó la movilización social como estrategia de apoyo y estímulo a la participación de la sociedad en todas las etapas, resultando en el empoderamiento y compromiso de los actores involucrados. Para ello, se utilizó un conjunto de actividades dirigidas a esta finalidad, tales como: promoción de encuentros/eventos (reuniones, visitas, seminarios, congresos, campañas educativas, etc.). Los medios de comunicación fueron utilizados, especialmente TV y periódico, ya en las áreas rurales, el uso de la radio fue más frecuente.

También se construyó un amplio abanico de asociaciones con organismos estatales y federales para la recolección y sistematización de datos. De este modo, órganos como la Compañía de Saneamiento del Amazonas - COSAMA, la Secretaría de Estado de Planificación y Desarrollo Económico del Estado de Amazonas - SEPLAN, la Fundación Nacional de Salud -Funasa, el Tribunal de Cuentas del Estado de Amazonas y el Ministerio Público Estatal contribuyeron significativamente al éxito del Programa.



Conferencia municipal en Coari/AM.

Fuente: <https://www.acritica.com/channels/governo/news/coari-e-o-primeiro-municipio-do-am-a-concluir-o-plano-de-saneamento-basico>

OBJETIVOS

Los principales objetivos de PLAMSAN fueran:

- a) elaboración de los planes municipales de saneamiento básico y de gestión integrada de residuos sólidos de los municipios participantes del programa;
- b) capacitación de técnicos municipales, por intermedio de la ejecución de un programa de capacitación específico y el intercambio de experiencia entre los equipos técnicos;
- c) cooperación federativa entre Estado y Municipios del Amazonas para la planificación y gestión del saneamiento básico.

COSTO/FINANCIAMIENTO

El PLAMSAN fue financiado con recursos provenientes del Fondo Estadual de Medio Ambiente, mediante convenio firmado entre la SDS y la AAM y, también, con recursos de los municipios participantes.

El convenio SDS / AAM ofreció R\$1 millón (un millón de reales) y el conjunto de los municipios, de acuerdo con su tamaño poblacional, contribuyó con R \$ 1,8 millón (un millón y ochocientos mil reales), totalizando R\$2,8 millones (dos millones y ochocientos mil reales).

ESTRATEGIA/LOGROS/IMPACTOS

- a) Elaboración de 59 planes municipales de saneamiento básico y 59 planes de gestión integrada de residuos sólidos, dentro del plazo estipulado por la legislación federal;
- b) Capacitación de 317 técnicos municipales;

- c) Comprobación de que es posible tener en Brasil programas exitosos de cooperación federativa entre estados y municipios.



Presentación del Plamsan durante el Río +20.

Fuente: Associação Amazonense de Municípios - AAM

DESAFIOS

Los retos más importantes a los que se enfrenta el Programa:

- escasez de recursos de los municipios para la implantación de la política municipal de saneamiento básico;
- baja capacidad técnica instalada en los municipios;
- fragilidad institucional que involucra las esferas gubernamentales y la sociedad civil.

Los tres desafíos arriba citados fueron trabajados durante el PLAMSAN y los resultados fueron alentadores, en la medida en que el Programa viabilizó el financiamiento del proceso de elaboración de los planes, capacitó a cientos de técnicos municipales y consolidó un arreglo institucional amplio.

Sin embargo, es necesario registrar que los constantes cambios en las directrices y plazos de la política nacional perjudicaron la continuidad del Programa. Por otro lado, las líneas de crédito prometidas para el financiamiento de las políticas municipales no fueron efectivas, lo que causó la desmovilización de los actores involucrados y aumentó el descrédito en la implementación de la política.

LIÇÕES APRENDIDAS/ PONTOS DE DISCUSSÃO

Las principales lecciones aprendidas directamente relacionadas con el contexto de cooperación que fue creado por PLAMSAN. Por intermedio del Programa fue posible construir puentes de intercambio de datos, informaciones, conocimientos y experiencias. Técnicos de diversas formaciones e instituciones superaron divergencias históricas y viabilizaron una de las iniciativas más audaces en el campo de la planificación de acciones dirigidas al saneamiento básico. Por otro lado, este arreglo institucional posibilitó una reducción drástica en los costos de los planes (la estimación, por el modelo tradicional "cada uno por sí" era de R\$10 millones y los 59 planes elaborados por el PLAMSAN costaron R\$2,8 millones, o sea, R\$48.000,00 en promedio).

Se pone de manifiesto la necesidad de fortalecer, cada día, los instrumentos de cooperación federativa. Este es, sin duda, un camino que hay que recorrer para que las políticas y los servicios públicos puedan ser universalizados en el país.

BIBLIOGRAFIA

Associação Amazonense de Municípios – www.aam.org.br

AUTORES

Associação Amazonense de Municípios – AAM
Governo do Estado do Amazonas